

Samenvatting OBP 2016-2020

Voor u ligt het Omgevingsbeleidsplan van de gemeente Edam-Volendam. Het Omgevingsbeleidsplan is de opvolger van het milieubeleidsplan 2009-2012, het bouwbeleidsplan 2012-2016 uit Edam-Volendam en het Integraal Handhavingsbeleid gemeente Zeevang 2013-2017. Met het oog op de nieuwe Omgevingswet die in 2019 in werking zal treden en de daaruit voortvloeiende integratie van verschillende beleidsterreinen worden de verschillende beleidsterreinen in één plan samengevoegd.

Leeswijzer

Het plan bestaat uit twee delen. Het eerste deel betreft het kwaliteitsgedeelte waarin allereerst een beeld geschetst wordt van de internationale en landelijke wettelijke normen, kaders en beleid, evenals het provinciale beleid omtrent de fysieke omgeving. Vervolgens wordt het beleid weergegeven die de gemeente op de verschillende onderwerpen van de fysieke leefomgeving inzet. Dit betreft negen hoofdstukken; de onderwerpen die aanbod komen zijn onder andere klimaat en duurzaamheid, landschap, groen en natuur, en het afvalbeleid.

Het tweede deel van dit plan bevat de visie op de uitvoering van de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) bij bouwen, slopen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, monumenten en milieu. In dit gedeelte wordt begonnen met het uiteenzetten van de visie en de strategie, om vervolgens over te gaan op het specifieke beleid van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Om het beleid te onderbouwen zijn een probleem- en risicoanalyse gemaakt. Aan de hand van de uitkomsten van deze analyses is een prioriteitenlijst gemaakt.

Deel I: Omgevingskwaliteit

1. Klimaat en duurzaamheid

De onderwerpen klimaat en duurzaamheid zijn niet meer weg te denken uit Europees, landelijk en lokaal beleid. Ook de gemeente Edam-Volendam houdt hier rekening mee en heeft ambities op dit onderwerp. In het coalitieakkoord geeft het college aan dit als een belangrijke prioriteit te zien. Investeren in duurzaamheid, met aandacht voor een realistische terugverdientijd, staat in de aankomende jaren centraal. Verder geeft het college aan particuliere initiatieven te stimuleren en de gemeente een voorbeeldrol te willen geven, door bijvoorbeeld de openbare verlichting te verduurzamen en als gemeentelijke organisatie het voortouw te nemen in verduurzaming.

In het huidige klimaat- en duurzaamheidsprogramma zijn een aantal thema's opgenomen, die grotendeels worden doorgezet in het nieuwe programma. In het nieuwe klimaat- en duurzaamheidsprogramma zullen energiezuinigheid en woonkwaliteit, direct merkbaar voor bewoners en ondernemers, centraal staan.

Visie
Omgevingskwaliteit gaat hand in hand met klimaat en duurzaamheid. De gemeente wil deze verbinding leggen, niet alleen om een bijdrage te leveren aan de eigen leefomgeving, maar eveneens om een bijdrage te leveren aan een duurzame wereld. De gemeente zet zich in om schadelijke activiteiten tegen te gaan en positieve activiteiten te stimuleren.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Klimaat- en duurzaamheidsprogramma updaten 2. Duurzaamheid opnemen in relevante beleidsplannen- en programma's 3. Voorbeeldrol aannemen (MOP, inkoopbeleid etc.)
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 4. Duurzame energie stimuleren en CO2 uitstoot verminderen 5. Duurzaam ondernemen stimuleren 6. Duurzaam wonen stimuleren 7. Openbare verlichting gefaseerd vervangen (LED) 8. Inwoners van informatie voorzien en bestaande informatievoorzieningen bekendheid geven 9. Voorlichting over duurzaamheid tijdens toezichtbezoeken 10. Onderzoek uitvoeren naar verduurzaming eigen organisatie (wagenpark, zonnepanelen etc.) 11. Toezicht en handhaving versterken

2. Landschap, groen en natuur

Door de fusie bestaat een groot deel van de gemeente uit landelijk agrarisch gebied waarvan een aanzienlijk gedeelte de status heeft van Natura 2000 gebied, waar de vogel- en habitatrictlijnen gelden. De gemeente zal de belangen richting de provincie Noord-Holland en Faunabeheer ondersteunen. Om verlies van natuur, landschap en biodiversiteit tegen te gaan is het belangrijk een integraal groenbeleidsplan op te stellen.

Visie
De gemeente is trots op haar natuur. Het behoud en de uitbreiding van het landschap, natuur en biodiversiteit is belangrijk. Dit vraagt veel onderhoud en daarom een goed beleid. Het voeren van een integraal beleid gefocust op het behoud en de uitbreiding van het landschap, natuur en biodiversiteit wordt voorgestaan.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Verbetering inbedding belang natuur/flora en fauna in beleid- en beheersdocumenten en vergunningverlening 2. Opstellen integraal groenbeleidsplan 3. Ontwikkelen maaibeleid 4. Ontwikkelen beleid op overpopulatie 5. Nadere invulling geven aan luwtmaatregelen 6. Behoud natuurbeheersvergoeding voor de agrariërs
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 7. Inventariseren biodiversiteit 8. Onderhouden en uitbreiden natuurlijk groenbeheer binnen stedelijk gebied 9. Buitengebied De Purmer en Zeevang openhouden 10. Verbeteren kennis van natuurwetgeving m.b.t. vergunningprocedures en handhaving 11. Mogelijkheid inventariseren organisatie handhavingsestafette polder Zeevang 12. Subsidiemogelijkheden provincie gebruiken bij gebiedsontwikkeling 13. Samenwerking met partners versterken 14. Toezicht en handhaving versterken

3. Water

De gemeente geeft invulling aan de zorgplichten vanuit de Waterwet in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). De GRP van Zeevang loopt tot en met 2016; de GRP van Edam-Volendam tot en met 2018. Uiterlijk in 2018 zal een nieuw gezamenlijk GRP opgesteld worden; in de tussentijd wordt het huidige beleid gevolgd. Op het moment moet extra aandacht worden besteed aan de veroudering van een deel van het rioleringsstelsel dat herstel of vervanging behoeft. De strategische beslissingen over onder meer de investeringslasten van deze operatie zullen een plaats krijgen in het uitvoeringsplan behorend bij het GRP.

Polder Zeevang is een kwetsbaar gebied. Onder- en overbemaling kunnen een gevaar opleveren voor het landschap, natuur en biodiversiteit. Het is van belang dat het water een goede doorstroom kent om ziektes bij flora en fauna te voorkomen. In het Beheerplan Polder Zeevang wordt hier rekening mee gehouden.

Op het moment beschikt de gemeente niet over een integraal waterplan. Dit zal in de komende periode ontwikkeld worden. In het Waterplan dient een visie en concrete maatregelen opgenomen worden.

Visie
De kwaliteit en kwantiteit van het water, de verbinding van het watersysteem met andere systemen en de veiligheid dienen op orde te zijn. Met dit op het oog wordt een integraal waterbeleid gevoerd, waarin het Waterplan, het vGRP en het baggerplan met elkaar verbonden zijn.
Activiteiten
Beleid
1. Vernieuwd GRP opstellen 2. Goede communicatie en afstemming tussen waterpartners
Uitvoering
3. Foutaansluitingen aanpakken 4. Tegengaan onder- en overbemaling 5. Riolering in kaart brengen 6. Waarborgen schoon zwemwater 7. Samenwerking afwaterketen voortzetten 8. Toezicht en handhaving versterken

4. Luchtkwaliteit en geur

Luchtkwaliteit is een belangrijk onderdeel van omgevingskwaliteit. Bij luchtkwaliteit kan men denken aan geuroverlast zoals bijvoorbeeld het geval is bij een weg of bepaalde soorten industrie. Ook kan men denken aan luchtkwaliteit die niet direct te merken is, maar wel gevolgen heeft voor de gezondheid. Hierbij speelt fijnstof een grote rol.

Veel regels en grenswaarden met betrekking tot dit onderwerp liggen vast in nationale en internationale wetgeving. Hierin is echter wel speelruimte, vooral op het gebied van geurhinder. De gemeente heeft al veel ondernomen om de wettelijke waarden te behalen. De meest efficiënte stappen zijn gemaakt. Het is daarom ook niet mogelijk om met beperkte financiële middelen een groot effect op korte termijn te bereiken. Wat wel kan is om middels kleine stappen op de langere termijn te komen tot een verdere verbetering van de lokale luchtkwaliteit. De gemeente zal inzetten op het stimuleren van luchtverbetering.

Visie
De luchtkwaliteit in Edam-Volendam voldoet aan alle wettelijke waarden. Het doel is dit te behouden, echter daarmee zijn we er nog niet. In de aankomende jaren gaat de gemeente zich inzetten voor een hoog niveau van luchtkwaliteit en een zo groot mogelijke beperking van geurhinder.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Stimuleren verbetering luchtverontreiniging (informatieverlening, duurzaamheidsmaatregelen) 2. Klimaat- en duurzaamheidsagenda updaten 3. Gemeente als voorbeeld niet-vervuilende mobiliteit
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 4. Uitbreiden netwerk elektrisch rijden 5. Elektrische auto's opnemen in gemeentelijk wagenpark 6. Derde ontsluiting aanleggen 7. Geurhinderonderzoek uit laten voor voeren 8. Toezicht en handhaving versterken

5. Geluid, trillingen en straling

Geluid is bij uitstek een lokaal milieuprobleem. Bijna alle bestemmingen hebben er mee te maken. Sommige zijn veroorzaker van geluidsoverlast, zoals verkeer en bedrijven. Andere partijen zoals bewoners, gezondheidszorginstellingen en scholen kunnen hinder ondervinden van geluid.

De gemeente wil geluidhinder per saldo niet laten toenemen en op plaatsen met een hoge verkeersintensiteit laten afnemen. Stille gebieden moeten stil blijven en de geluidshinder in lawaaierige gebieden moet teruggebracht worden naar aanvaardbaar normen.

De gemeente Edam-Volendam onderschrijft de maatschappelijke wens van mobiele communicatie en het belang van een dekkend mobiel netwerk. Tegelijkertijd wil de gemeente, daar waar een omgevingsvergunning vereist is voor plaatsing, zorg dragen voor een aanvaardbare inpassing van de antennes in de stad en het landschap.

Visie
Geluid is bij uitstek een lokale aangelegenheid. Inwoners moeten zo min mogelijk geluidhinder ondervinden, maar de regelgeving moet ook niet te beperkend worden. De gemiddelde geluidhinder mag niet boven de streefwaarden uit komen. Geluidhinder mag per saldo niet toenemen en op plaatsen met een hoge verkeersintensiteit moet het afnemen.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Maatregelen leefbaarheid/trillingen/geluid in vernieuwd GVVP 2. Beleid maken op Raillijst 3. Updaten geluidsonderzoeken 4. Databeheer geluidsnormen en metingen
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 5. Toezicht en handhaving op naleving geluidsnormen bij o.a. evenementen, industrie en horeca 6. Adviseren projecten/bouwplannen/verbouwplannen m.b.t geluidsnormen en reducerende maatregelen 7. Aanvaardbare inpassing van antennes in de omgeving

6. Bodem en ondergrond

Het beheren van de bodem is een complex vraagstuk. Het beleid moet een goede balans vinden tussen de verschillende bodemopgaven die de gemeente draagt. De ondergrond wordt door een groot aantal partijen (particulieren, bedrijven, overheden) gebruikt. Hierdoor bestaat de noodzaak tot het scheppen van een kader. Hierin wordt voorzien door de (landelijke) wet- en regelgeving, welke is uitgewerkt in het Bodembeleidsplan Edam-Volendam. Hierin staan een aantal ambities die de gemeente t.a.v. de bodemkwaliteit heeft geformuleerd. Om een goed bodembeleid te voeren dient de bodeminformatie actueel te zijn en moet samengewerkt worden met de bodempartners zoals de provincie en de Rijksoverheid.

Visie
De aanwezige schone bodem moet schoon blijven, verontreinigde grond dient goed beheerd te worden en er mag geen nieuwe verontreinigde grond ontstaan.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none">1. Opstellen nieuw bodembeleidsplan2. Baggerstromenbeleid actualiseren3. Samenwerking met bodempartners borgen
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none">4. Uitwisselen data met bodempartners5. Monitoren saneringslocaties6. Actueel houden van bodeminformatie7. Ontbrekende data aanvullen8. Versterken preventie9. Versterken toezicht en handhaving

7. Externe veiligheid

Als gemeente hebben we een belangrijke taak in de borging van externe veiligheid, zowel ten aanzien van bedrijven die werken met gevaarlijke stoffen als ten aanzien van het transport van gevaarlijke stoffen. Deze borging wordt geregeld in de ruimtelijke ordening via bestemmingsplannen.

In totaal zijn er acht inrichting in de gemeente Edam-Volendam die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Hiervan zijn er zeven op het voormalige grondgebied van Edam-Volendam en één inrichting in het Zeevang gebied. Deze zijn opgenomen op de provinciale Risicokaart. De gemeente zal deze gegevens actueel te houden. De drie in de gemeente aanwezige tankstations waar ook LPG kan worden getankt voldoen aan de normen, evenals het LPG-tankstation in Oosthuizen. De hoofdmoot van de transporten van gevaarlijke stoffen binnen de gemeente vindt plaats op de provinciale wegen. Dit wordt gezien als een activiteit met een laag risico.

Visie
De gemeente is een veilige plek om te wonen en te werken. De gemeente zet zich in om dit zo houden door de risico's laag te houden en de veiligheid te waarborgen.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Beleid voeren op objectieve risicobeoordeling (nuchter omgaan met risico's) 2. Blijvend voldoen aan wettelijke veiligheidsnormen
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 3. Uitvoering en handhaving van de wettelijke normen 4. Toetsen van ruimtelijke plannen op externe veiligheidsaspecten 5. Heldere communicatie over veiligheidsrisico's lokale omgeving 6. Regionale samenwerking met betrekking tot externe veiligheid voortzetten 7. Informatie ten behoeve RRGs / Risicokaart actueel houden 8. Interactieve risicokaart op gemeentelijke website plaatsen 9. Toezicht en handhaving

8. Afval

De discussie over het zuinig omgaan met grondstoffen wordt steeds actueler, zowel in het kader van milieubehoud als het potentiële financiële voordeel van het recyclen en slim verwerken van afval. Dit geldt niet alleen voor consumentenafval, waarvoor gemeenten primair verantwoordelijk zijn, maar ook voor bedrijfsafval. Bij alle maatschappelijke activiteiten komt afval vrij en, omdat het dumpen van afval nadelige effecten veroorzaakt voor de natuur en de volksgezondheid, is het van groot belang dat het vrijgekomen afval op een juiste manier wordt verwerkt of beheerd.

In het afvalbeleid staat voor ons de afvalhiërarchie centraal. De zogenaamde Ladder van Lansink wordt hierbij als uitgangspunt genomen. Deze sluit aan op het landelijke beleid en gaat in eerste instantie uit van het voorkomen van afval; in laatste instantie van het storten op een afvalplaats.

Visie
Voor het behoud van de leefomgeving is het belangrijk afval op een efficiënte manier in te zamelen en te recyclen. Daarnaast wil de gemeente een integraal afvalbeleid voeren die recht doet aan zowel het stedelijk als het landelijk gebied. De gemeente zet zich in voor een hoogwaardige inzameling en scheiding van afval. In 2020 willen we 75% van het afval scheiden.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none"> 1. Afvalbeleid opstellen 2. Actualiseren Afvalstoffenverordening 3. Hoogwaardige informatievoorziening aan de burger 4. Inventariseren landelijke en regionale projecten 5. Aantrekken van een duurzame, kostenefficiënte en klantvriendelijk afvaldienstverlener
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none"> 6. Hoogwaardige inzameling verschillende afvalstromen (waaronder ondergrondse containers) 7. Reguleren overige afvalstoffen zoals asbest en bouw- en sloopafval 8. Preventie bij bedrijven via Wet milieubeheer-vergunning 9. Vergunningen toetsen aan Afvalstoffenverordening 10. Toezicht en handhaving Afvalstoffenverordening

9. Welstand, beeldkwaliteit en monumenten

Edam-Volendam en Zeevang hebben hun eigen vraagstukken op het gebied van welstand. In de komende periode zullen de welstandnota's van beide voormalige gemeenten geharmoniseerd worden met respect voor de verschillende karakteristieken van beide gebieden. Zo ligt in Volendam de focus op het behoud van de oude kom, in Edam op het oude stadsgezicht en in Zeevang op het behouden van de karakteristieke lintbebouwing en het open houden van de doorzichten.

Visie
De gemeente zet zich in om de verschillende karakteristieken waarden te behouden zoals de oude stadsgezichten, monumenten en archeologische locaties. Daarnaast zet de gemeente zich in om het buitengebied open te houden en nieuwbouw te laten passen in de omgeving.
Activiteiten
Beleid
<ol style="list-style-type: none">1. Integratie en afstemming welstandsnota's voormalig Zeevang en Edam-Volendam2. Handboek inrichting openbare ruimte opstellen3. Monumentenbeleid evalueren4. Inspelen op veranderingen uit de nieuwe Erfgoedwet
Uitvoering
<ol style="list-style-type: none">5. Welstand, monumenten en archeologie borgen in vergunningverlening6. Toezicht en handhaving nieuwbouw7. Toezicht en handhaving bestaande bouw

Deel II: Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Het tweede deel van het plan gaat over het actualiseren van de problemen, risico's en processen omtrent vergunningverlening, handhaving en toezicht (VTH). Waar het in het eerste deel ging over wat we willen met de fysieke leefomgeving, gaat het in dit deel over hoe de fysieke leefomgeving mee wordt genomen in het VTH-proces. Eisen aan de inrichting van processen zijn wettelijk vastgelegd in de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (Wabo) en de daarbij behorende algemene maatregelen van bestuur. In het Besluit Omgevingsrecht (Bor) en de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) staan de zogenaamde procescriteria beschreven.

1. Vergunningsbeleid

Voor de meest voorkomende bouwwerkcategorieën is een risicoanalyse uitgevoerd waarbij ten aanzien van elk toetsthema op basis van kennis en ervaring berekend is hoe groot de kans is dat een aanvraag ten aanzien van dat thema tekortschiet en wat de effecten daarvan zouden zijn. Hiermee is inzichtelijk gemaakt welke thema's bij welke bouwaanvraag qua risico hoog scoren en welke niet. Om te komen tot deze afweging wordt gebruik gemaakt van de formule: $Risico = Kans \times Gevolg$. De scores leiden tot vier risicocategorieën. Op basis van de uitkomsten van de risicoanalyses is aan elke functie per toetsthema een toetsniveau gekoppeld. Er worden vijf toetsniveaus onderscheiden. Afhankelijk van de score worden de thema's bij de ene omgevingsvergunningaanvraag bouwen minder diep getoetst dan bij een andere.

De risicoanalyse heeft betrekking op de domeinen bouwen, slopen, ruimtelijke ordening, brandveiligheid en monumenten en leiden tot een kleine 20 prioriteiten die verwoord zijn in doelstellingen voor vergunningverlening. Bij het formuleren van de doelstellingen is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen die de raad heeft gesteld aangaande de dienstverlening in het kwaliteitshandvest.

2. Inspectie, toezichts- en handhavingsbeleid

Het uitoefenen van toezicht houdt in dat de overheid controleert of een bedrijf of een burger de voor hem geldende regels naleeft, waarbij er in eerste instantie geen sprake hoeft te zijn van enig vermoeden dat een wettelijk voorschrift is overtreden. Hiervan gaat een belangrijk preventief effect uit. Handhaving daarentegen ziet toe op het opleggen van bestuursrechtelijke sancties (zoals bestuursdwang, dwangsom en intrekking van de vergunning of een andere begunstigende beschikking) door een bestuursorgaan, in principe zonder voorafgaande tussenkomst van een rechter.

Evenals bij de vergunningverlening is voor toezicht en handhaving een risicoanalyse uitgevoerd. Deze risicoanalyse met het oog op een juiste prioritering. Aangezien toezicht en handhaving in het verlengde staan van vergunningverlening komen de prioriteringen grotendeels overeen. Bij het formuleren van de doelstellingen is nadrukkelijk rekening gehouden met de eisen die de raad heeft gesteld aangaande de dienstverlening in het kwaliteitshandvest.

Inspectie

Inspectie is de activiteit van de gemeente in relatie tot de realisatie van het vergunde. Het betreft de inspectie van de uitvoeringswerkzaamheden en het zonder formeel juridische instrumenten tegemoet treden van afwijkingen. Technisch gesproken maakt de inspectie nog deel uit van de vergunningsfase en niet van de toezicht en handhavingsfase. De werkzaamheden die samenhangen met inspectie zijn echter vergelijkbaar met toezicht en worden derhalve hier behandeld. Het wordt aan de vakkennis van de toezichthouders overgelaten om de wijze van toezicht en de diepgang te bepalen.

Toezicht

Toezicht betreft controle op de naleving van wet- en regelgeving (als het vergunde eenmaal is gerealiseerd) en het zonder formeel juridische instrumenten tegemoet treden van overtredingen. Onder toezicht wordt tevens verstaan de controles in het kader van handhaving en het gebruik.

Wanneer in een omgevingsvergunning sprake is van tijdelijkheid wordt hierop actief toezicht gehouden en indien nodig handhavend opgetreden. Door de toezichthouder wordt na de gestelde termijn een hercontrole uitgevoerd. Is dit niet het geval dan volgt een handhavingstraject.

Naast het reguliere toezicht kent elke gemeente wel een aantal onderwerpen waarop specifieke aandacht is vereist. Dit kan komen omdat dit type bouwwerk een typische regionale aangelegenheid is of omdat het recent politieke of bestuurlijke aandacht heeft gekregen. In het OBP worden de volgende onderwerpen behandeld: Erfafscheidingen/waaiertjes, balkonhekjes, droogpalen, zeecontainers, airco-units, gebruik garageboxen, detailhandel en horeca, strijdig gebruik openbare ruimte, staat open erven en terreinen en hygiënische woonsituaties.

Handhaving

In hoeverre de gestelde regels ook daadwerkelijk worden nageleefd, wordt bepaald door een groot aantal factoren. Een aantal van deze factoren is te beïnvloeden door consequent te handhaven. Alle activiteiten die erop gericht zijn om er voor te zorgen dat regels worden nageleefd, worden samengevat in een naleefstrategie. Er zijn vier naleefstrategieën: (1) de preventiestrategie, (2) toezichtstrategie, (3) sanctiestrategie en (4) de gedoogstrategie.

Preventiestrategie

De preventiestrategie richt zich op het vergroten van de bewustwording bij burgers en bedrijven. Het gevolg is dat er minder toezicht en repressieve handhaving hoeft plaats te vinden, omdat er minder overtredingen worden begaan. Om spontane naleving mogelijk te maken moeten regels aan een tweetal voorwaarden voldoen. Regels zijn handhaafbaar wanneer ze voldoen aan een aantal criteria:

1. actueel, op basis van geldende wetgeving en beleid;
2. eenduidig, op één manier uit te leggen en niet tegenstrijdig; en
3. controleerbaar, gebaseerd op zichtbare en/ of meetbare feiten.

Toezichtstrategie

De wijze waarop het toezicht wordt uitgevoerd hangt af van de prioriteit die aan een handhavingstaak is toegekend. In onderstaande tabel staat weergegeven hoe het toezicht op de prioriteiten doorgaans plaatsvindt.

Prioriteit	Mate van toezicht
Hoog	Het toezicht op naleving van de regels vindt proactief plaats op basis van een vaste controlefrequentie. Verder wordt actief gezocht naar overtredingen door het uitvoeren van surveillances, via gevelcontroles en waarnemingen ter plaatse en bureaucontroles (advertenties, luchtfoto's).
Gemiddeld	Het toezicht vindt minder intensief en vooral steekproefsgewijs plaats, dan wel door gebiedsgerichte controles of door surveillances.
Laag	Er is sprake van passief toezicht. In principe wordt alleen naar aanleiding van meldingen of handhavingsverzoeken toegezien op naleving van de regels.

Hoe hoger de prioriteit hoe actiever er gehandhaafd wordt. Verder zal naar aanleiding van meldingen of handhavingsverzoeken, ongeacht de prioriteit, altijd handhavend worden opgetreden. Wel kan de prioriteitstelling bepalend zijn voor het tijdsbestek waarop de handhaving plaats vindt.

Uitgangspunt voor de uitvoering is het zoveel mogelijk integraal uitvoeren van het toezicht en handhaving. Met deze integrale aanpak wordt tegemoet gekomen aan de ambities die de gemeente heeft in het kader van verbetering van de dienstverlening naar het bedrijfsleven en inwoners toe. Ook wordt hiermee tegemoet gekomen aan de eisen die in de Wabo aan het toezicht worden gesteld.

Sanctiestrategie

Om naleving van de regelgeving af te dwingen staan zowel bestuursrechtelijke als strafrechtelijke instrumenten tot de beschikking. In de sanctiestrategie staat beschreven wanneer de gemeente welke middelen inzet.

De intentie van het toepassen van de sanctiestrategie is het herstel naar een legale situatie. Daarom zullen de door de gemeente toe te passen handhavingsmaatregelen in de eerste plaats bestuursrechtelijk van aard zijn. De bestuursrechtelijke handhaving binnen de gemeente Edam-Volendam is gebaseerd op de zogenaamde driestappenstrategie: 1) Constateren, 2) voornemen bestuursrechtelijk optreden en 3) formele aanschrijving dwangmiddelen.

Voor de bestuursrechtelijke aanpak van overtredingen staan de gemeente een aantal instrumenten ter beschikking: het intrekken van een vergunning, het opleggen van een last onder dwangsom, het opleggen van een last onder bestuursdwang en het opleggen van een bestuurlijke boete. Omdat dat laatste niet gerist is op het herstellen van de legale situatie wordt daar niet voor gekozen.

De gemeente heeft een bepaalde beleidsvrijheid in het kiezen of zij een last onder bestuursdwang of een last onder dwangsom oplegt om een overtreding ongedaan te maken. Behoudens bijzondere omstandigheden kiest de gemeente om de hiernavolgende redenen voor het opleggen van een last onder dwangsom boven het toepassen van bestuursdwang.

Een laatste mogelijkheid is de bestuurlijke strafbeschikking. Met deze strafbeschikking kan een Buitengewoon opsporingsambtenaar (Boa) een proces-verbaal opstellen. Deze bestuurlijke strafbeschikking kan ingezet worden tegen kleine overlastfeiten. De bestuurlijke strafbeschikking wordt op eenzelfde wijze afgehandeld als een proces-verbaal.

Gedoogstrategie

Het gedoogbeleid van de Gemeente Edam-Volendam is in juni 2002 vastgelegd in de Kadernota Handhaving. Dit beleid is en blijft onverkort van kracht.

Gedogen is in sommige gevallen, gelet op alle betrokken belangen en de werking van beginselen van behoorlijk bestuur, beter dan handhaving. Voor gedogen in plaats van handhaven moeten echter wel redenen worden aangegeven. Naleving van het wettelijk voorschrift dient immers uitgangspunt te zijn. De gemeente sluit bij gedoogsituaties aan bij de huidige (vaste) jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over de aanvaardbaarheid van gedogen: "Slechts onder bijzondere omstandigheden. Dat kan zich voordoen als sprake is van concreet zicht op legalisatie. Voorts kan handhavend optreden zodanig onevenredig zijn in verhouding tot de daarmee te dienen belangen dat van optreden in die concrete situatie behoort te worden afgezien."

Eigen handelen gemeente

Om haar geloofwaardigheid te behouden is het belangrijk dat de gemeente zelf ook de regels naleeft en daarmee een voorbeeldfunctie vervult. Mocht het voorkomen dat door een gemeentelijke afdeling een overtreding wordt begaan, dan wordt de zaak eerst besproken tussen het afdelingshoofd RO en het afdelingshoofd van de afdeling die de overtreding heeft begaan. Tevens wordt de gemeentesecretaris van de overtreding op de hoogte gebracht. Mocht deze bespreking niet tot het gewenste resultaat leiden, dan wordt in een uiterst geval handhavend opgetreden. Tegen overtredingen die door andere overheden zijn begaan, wordt opgetreden als tegen ieder ander.

Prioriteiten en bestuurlijke handhaving

Bij het bepalen van de prioriteit waarmee de gemeente de juridische handhaving oppakt spelen de uitkomsten van de risicoanalyses een rol. Dit betekent dat de juridische handhaving capaciteit in beginsel wordt ingezet op handhavingstaken die hoog in de risicoanalyse scoren en dat weinig tot geen capaciteit wordt ingezet op taken die lage prioriteit hebben. Desondanks kunnen zich ook bij de lage prioriteiten overtredingen voordoen waartegen direct sanctionerend dient te worden opgetreden.