

Kadernota 2016



Foto: Yvonne Jonkman

INLEIDING

Deze kadernota (2016) dient als basis voor de begroting 2016. De input komt voort uit het coalitieakkoord, de kadernota 2015 en voortschrijdende (politieke) inzichten sindsdien.

Aangezien dit de laatste kadernota is van de gemeente Zeevang afzonderlijk, wordt wederom de focus gelegd op voor Zeevang essentiële zaken:

- Gelijkwaardigheid, of met een mooier woord evenwaardigheid in het fusieproces.
- De goede punten van de organisatie en het bestuur van Zeevang, zoals korte lijnen en dicht bij de burger, vormen een mooie basis voor de nieuwe gemeente Edam-Volendam.
- Behoud van de kwaliteit van dienstverlening. Om die kwaliteit van dienstverlening dicht bij de burger te behouden, heeft de gemeente Zeevang ervoor gekozen een dienstencentrum (incl. breed Wmo-loket) verder te ontwikkelen in Oosthuizen.
- De bestaande voorzieningen op peil te houden c.q. te ontwikkelen ten behoeve van de vitaliteit van de kleine kernen.

De komende periode zal een spannende en dynamische periode zijn waarbij de nadruk ligt op de plannen vanuit de laatste Zeevangse raad ter dienste van onze burgers. Wij gaan er van uit dat de nieuwe gemeenteraad zorgvuldig omgaat met de erfenis die wordt nagelaten en handelt conform de waarden die wij achterlaten.

PROGRAMMA 1 ALGEMEEN BESTUUR

Portefeuillehouder: H.C. Heerschop

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren:

1. Fusie met gemeente Edam-Volendam succesvol laten verlopen
2. Participatie en communicatie
3. Persoonlijke personele ontwikkelingen in relatie tot de fusie
4. Decentralisatie van taken en de ambtelijke capaciteit
5. Dienstverlening in Oosthuizen als centrumdorp
6. Juridisering van de samenleving

1. Fusie met gemeente Edam-Volendam succesvol laten verlopen

Per 21 mei 2015 is de herindelingswet aangenomen en in werking getreden. Het fusieproces verloopt via verschillende bouwstenen. Voor elke bouwsteen is een werkgroep opgericht. Het sociaal statuut is onlangs aangenomen waarbij het uitgangspunt is dat er geen gedwongen ontslagen zullen vallen. Verder is een essentieel uitgangspunt dat wordt gefuseerd op basis van gelijkwaardigheid.

2. Participatie en communicatie

Zoals ook bij de keuze voor de beoogde fusiepartner is gebleken, worden burgers mondiger. Mensen weten zelf veel, via internet en (social) media, en kunnen én willen een grotere rol spelen bij ontwikkelingen in de gemeente. Als gevolg hiervan ontstaan formele en informele burgerinitiatieven. Dit is een goede ontwikkeling, maar de gemeente zal hierbij moeten erkennen dat het managen van inspraak, participatie, interactieve beleidsvorming en zelfs het uit handen geven van de uitvoering, een vak apart is. Tegelijkertijd kunnen politieke partijen door de ontzuiling niet meer rekenen op een vanzelfsprekende vaste achterban. Dit alles kan, ook in Zeevang, leiden tot een groeiende kloof tussen politiek en burger, ambtelijke organisatie, college en raad.

Het is van het grootste belang aandacht te hebben voor de communicatie naar en met de burgers, dorpsraden en wmo-raad. In het fusieproces is de communicatie geregeld door een strategisch communicatieadviseur en de werkgroep communicatie. Voor de overige zaken geldt dat de medewerkers zelf integraal verantwoordelijk zijn voor hun taakveld inclusief de communicatie met de burger.

3. Persoonlijke personele ontwikkelingen in relatie tot de fusie

Nu de fusie een afronding nadert, komen de persoonlijke gevolgen voor het personeel dichterbij. Hoewel de meeste ambtenaren overtuigd zijn dat fuseren moet, kunnen de consequenties ervan voor een ieder verschillen. Enerzijds kan het gezien worden als een uitdaging, anderzijds zal het in de praktijk kunnen voelen als onzeker en bedreigend. Om demotivatie te voorkomen blijven de leidinggevenden van de organisatie veel aandacht moeten geven aan de persoonlijke ontwikkelingen in dit proces. De kunst is de energie vast te houden, de kansen te benadrukken, te coachen en de persoonlijke ontwikkelingen op peil te houden. Ambtenaren werken soms al heel lang bij de gemeente Zeevang, op een cluster, in dezelfde functie. Vaak met veel plezier. Zij zullen worden gedwongen in te stromen in de nieuwe gemeente. De gemeenteraad heeft aangegeven geen gedwongen ontslagen te willen. Een sociaal statuut waarin dit onder andere is vastgelegd is onderdeel van het fusietraject. Voor wat betreft de invulling van de vacatures zijn al afspraken gemaakt in de notitie vacaturebeleid. Hierin staat grofweg dat vacatures in principe tijdelijk worden ingevuld, zodat verdringing wordt voorkomen.

4. Decentralisatie van taken en de ambtelijke capaciteit

De decentralisaties van taken als Algemene wet bijzondere ziektekosten (Awbz), Participatiewet en Jeugdzorg, zowel inhoudelijk als op financieel gebied en met betrekking tot de schaalgrootte, hebben grote gevolgen voor de gemeente. Inmiddels is er op regionaal niveau samenwerking gezocht bij de

aanpak van deze drie decentralisaties. Zeevang heeft in 2014 op eigen initiatief op subregionaal niveau de handen ineen geslagen om te komen tot een goede en efficiënte samenwerking (Zeevang, Landsmeer, Waterland en Edam-Volendam zijn deelnemers aan dit overleg). De samenwerking op regionaal niveau heeft er onder andere toe geleid dat er inmiddels een inkoopbureau voor een groot deel van de jeugdzorgproducten is opgezet. Ook veel beleidsvoornemens worden onderling afgestemd en zoveel mogelijk geüniformeerd. Veel taken worden al (in het kader van de nabije fusie) gezamenlijk met de gemeente Edam-Volendam uitgevoerd, waardoor de verwachting en wens wordt uitgesproken dat deze taken in de toekomst ook naar volle tevredenheid worden uitgevoerd.

5. Dienstverlening in Oosthuizen als centrumdorp

Optimalisatie van de directe dienstverlening is het doel. Het klantcontactcentrum (KCC) is een uitstekende ingang voor alle vragen en is inmiddels low-profile ingevoerd. Zeevang ziet in de toekomst een verdieping van de mogelijkheden van het KCC door het op te zetten als voorportaal van het dienstencentrum. Het voordeel van een kleine organisatie is dat de lijnen kort zijn en dat de knip tussen front- en backoffice relatief makkelijk aan te brengen is. Deze kracht neemt Zeevang graag mee naar de nieuwe organisatie. Zeevang wil profiteren van de ontwikkelende digitale dienstverlening. De ontwikkeling van het dienstencentrum voor gemeentelijke taken wordt al opgepakt, in de nabije toekomst kan het dienstencentrum naast het centrum voor jeugd en gezin en het wijksteunpunt breder worden door ook andere maatschappelijke partners in het dienstencentrum te laten deelnemen.

Doel is de voorzieningen in Oosthuizen **en in alle overige kernen** op peil te houden en de gemeenschap de kans te geven de vitaliteit in het centrumdorp te blijven ontwikkelen. In de nieuwe gemeente moeten inwoners in Oosthuizen **hun afval kunnen deponeren bij de afvalstraat**, een paspoort op kunnen halen of een vraag kunnen stellen over de zorg voor het kind. Momenteel wordt met de (door)ontwikkeling van het dienstencentrum vooral gericht op de gemeentelijke dienstverlening in combinatie met het centrum voor jeugd en gezin en het wijksteunpunt. Het brede wmo loket wordt integraal met het KCC ontwikkeld tot een voorportaal, waar elke burger met een vraag aan de overheid op het gebied van zorg en welzijn terecht kan. Onze ambitie is om deze dienstverlening uit te laten groeien tot een dienstencentrum waar ook maatschappelijke partners bij aansluiten met een mogelijk accent op ouderen, waarbij dienstverleners rond de zorg worden geclusterd. Hierbij kan gedacht worden o.a. aan uitbreiding met een Huisartsen onder een dak (HOED), fysiotherapie en faciliteiten voor dagopvang in het huidige gemeentehuis.

Uitgangspunt:

Dienstencentrum in Oosthuizen

In de breedste zin van het woord de dienstverlening in Oosthuizen inclusief de afvalstraat in de nieuwe gemeente handhaven. Voor wat betreft een dienstencentrum geldt dat besluitvorming pas kan plaatsvinden nadat er een besluit genomen is over de huisvesting van de ambtenaren.

6. Juridisering van de samenleving

De complexiteit van de regelgeving en het aanhoudend overdragen van verantwoordelijkheden en taken naar de gemeenten vragen om meer specialisme bij medewerkers. In combinatie met de steeds mondiger wordende burger met kennis van zaken, vergroot dit de kans op juridische procedures en claims. De juridische inzet gaat steeds meer in de richting van mediation. De afgelopen jaren zijn ondanks de (vaak wel succesvolle) mediation, op ambtelijk niveau, de kosten voor inhuur van juridische ondersteuning om de enkele meer specialistische en lastige zaken op te lossen behoorlijk toegenomen.

PROGRAMMA 2 FINANCIËN

Portefeuillehouder: H. Schütt

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Ontwikkelingen gemeentelijke lasten
2. Ontwikkeling gemeentelijke tarieven
3. Deregulering van overheidstaken
4. Optimale benutting subsidiemogelijkheden
5. Algemene uitkering
6. Grondbeleid
7. Gemeenschappelijke regelingen
8. Risicomanagement
9. Ontwikkelingen in de woningmarkt

1. Ontwikkelingen gemeentelijke lasten

De rijksoverheid heeft de afgelopen jaren niet stilgezeten in bezuinigingen op de uitkeringen naar de gemeenten uit het gemeentefonds naast het overhevelen van taken naar de gemeenten. Uiteraard heeft dit gevolgen. Zeevang heeft de afgelopen jaren moeten anticiperen om een sluitende (meerjaren)begroting te realiseren. De uitgaven zijn structureel op een laag niveau gehouden en het opzetten van nieuwe initiatieven of beleid met (grote) financiële gevolgen is kritisch benaderd of niet uitgevoerd. Er zijn nog geen voortekenen vanuit het Rijk dat er positieve veranderingen komen met betrekking tot de financiële draagkracht van gemeenten, waardoor betreffend beleid dient te worden gehandhaafd.

2. Ontwikkeling gemeentelijke tarieven

In het fusieproces is het behoud van het huidige plafond van de gemeentelijke tarieven in Edam-Volendam een belangrijk aandachtspunt, dit geldt zowel voor de woonlasten als voor de toeristenbelasting. De tarieven in Edam-Volendam zijn grosso modo lager dan die van Zeevang, wat voor de bevolking van het "oude" Zeevang gunstig uit zou moeten pakken. Dit is het uitgangspunt voor de harmonisatie die plaats zal vinden.

3. Deregulering van overheidstaken

Gemeenten zijn geconfronteerd met drie grote systeemwijzigingen binnen het sociale domein. Ondanks dat het streven is een budget neutrale overgang te realiseren, wil Zeevang in schrijnende situaties kunnen helpen. Dit levert een financieel risico op. Momenteel heeft Zeevang dit risico opgenomen in de berekening van het weerstandsvermogen. In het fusieproces zal Zeevang zich hard maken betreffende hulp te kunnen blijven geven in de toekomst.

4. Optimale benutting subsidiemogelijkheden

Benutting van subsidiemogelijkheden stond en staat bij de gemeente Zeevang hoog in het vaandel. Waar mogelijk zullen subsidieaanvragen in eigen beheer worden gedaan maar in grootschaliger, c.q. ingewikkelder trajecten zal de hulp worden ingeroepen van externe bureaus, al dan niet op basis van "no cure, no pay". Dit beleid zal mee worden genomen danwel nagestreefd in het harmonisatieproces naar de nieuwe gemeente Edam-Volendam.

5. Algemene uitkering

De Algemene uitkering is, gezien het verleden, een inkomstenbron die weinig betrouwbaar is met betrekking tot omvang. Gemeenten zijn afhankelijk van rijksbeleid. Vooralsnog zien de vooruitzichten er voor 2016 gunstig uit vanwege de herclustering die wordt doorgevoerd.

6. Grondbeleid

In het verleden kocht de gemeente gronden vanwege hun strategische ligging. Beleid is en was deze te gebruiken voor bouwprojecten met een algemeen gemeentelijk belang. Deze gronden kunnen echter nu worden aangewend als ruilobject in het kader van eventuele ruilverkaveling.

De gegevens uit de structuurvisie zijn in de nota grondbeleid opgenomen, die gebruikt wordt als beleidsnota bij de aan- en verkoop van gronden. Zeevang heeft in het verleden altijd een passief grondbeleid nagestreefd, waardoor risico's in dit kader nihil waren. Edam-Volendam voert een actief grondbeleid, waardoor uit de harmonisatie zal blijken wat het nieuwe beleid zal zijn na de fusie.

7. Gemeenschappelijke regelingen

De gemeente wordt regelmatig geconfronteerd met het meer dan gemiddeld stijgen van bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen. De invloed van de gemeente hierop is klein te noemen, aangezien betreffende regelingen voorzien zijn van een eigen (autonoom) bestuur waar wij meestal een beperkt onderdeel van zijn. De exploitatie van de regelingen wordt omgeslagen op de deelnemende gemeenten op basis van afgesproken verdeelsleutels. Behoudens de bovenstaande nadelige kanten van gemeenschappelijke regelingen zijn er uiteraard ook positieve gevolgen van de deelname aan gemeenschappelijke regelingen. In betreffende regelingen worden gemeentelijke taken weggezet die vaak een bepaalde mate van specialisme vergen die de gemeente niet kan leveren.

Uitgangspunt:

- 1. Regionale samenwerking op diverse terreinen van het sociaal domein.
Ontwikkelingen volgen en anticiperen. Dit zoveel mogelijk in afstemming met gemeente Edam-Volendam. Op dit ogenblik vinden diverse regionale onderzoeken plaats op het gebied van het sociaal domein en de samenwerking daarin.
Het betreft hier ontwikkelingen op het gebied van:
Inkoop Jeugd en WMO
GGD
Baanstede
Participatiewet.

Bij inkoop op regionaal niveau is het de kunst de balans te vinden tussen groot inkopen en maatwerk. Er wordt gewerkt onder het adagium: Groot waar het moet, klein waar het kan.*
- 2. Regionale samenwerking, MRA, SRA, ISW, Zaanstreek-Waterland
Op 3 juli vindt een regionale bijeenkomst plaats. Deze bijeenkomst is bedoeld voor raadsleden, collegeleden en ambtenaren in de hele regio. De bijeenkomst heeft een informerend karakter om op basis van de informatie standpunten te kunnen bepalen. Het betreft hier samenwerking op zowel fysiek- als sociaal domein.*

8. Risicomanagement

In een separate nota weerstands- en risicomanagement zijn alle risico's van de gemeente Zeevang in kaart gebracht. De conclusie uit de nota is dat er voldoende financiële ruimte is om risico's op te vangen. Wel moet constant worden geëvalueerd welke risico's er gelopen worden, zodat tijdig kan worden ingegrepen wanneer dat nodig is. Betreffend beleid zal ook worden nagestreefd voor de nieuwe gemeente Edam-Volendam.

9. Ontwikkelingen in de woningmarkt

Wanneer de laagconjunctuur aanhoudt, zal dat gevolgen hebben voor de aan de woningmarkt verbonden toekomstige inkomsten voor de gemeente. Er zijn echter ook genoeg positieve signalen uit de woningmarkt om te mogen veronderstellen dat het herstel zal intreden. Het is moeilijk te zeggen wat de woningmarkt gaat doen. De veronderstelling die bij deze kadernota aangehouden wordt is dat het aantal uit te geven bouwvergunningen de komende jaren naar verwachting stabiel laag zal zijn of licht zal stijgen, ditzelfde effect geldt voor het aantal onroerende-zaakbelastingheffingen. Reeds enkele jaren geleden hebben we op de laagconjunctuur in de woningmarkt geanticipeerd door een lagere ambtelijke bezetting te hebben op dit beleidsveld.

PROGRAMMA 3 VEILIGHEID

Portefeuillehouder: H.C. Heerschop

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren:

1. Integrale handhaving
2. Drank- en horecawetgeving
3. Kwaliteit van rampen- en crisisbeheersing
4. Veiligheidsregio
5. Veiligheidshuis
6. **Veiligheid op het water**

1. Integrale handhaving

De gemeente Zeevang heeft gekozen voor een integraal handhavingsplan, waarbij zij wil aansluiten bij de landelijke trend om in te zetten op professionalisering van de handhaving. Dit wordt bereikt door de professionalisering die al op het beleidsveld milieu was ingezet breder te trekken naar alle omgevingstaken (grofweg milieu, bouw en gebruik). Een uitvoeringsprogramma is een instrument bij het concretiseren van een integraal handhavingsplan. Het overwegen van de verschillende manieren waarop aan deze taken uitvoering wordt gegeven (intern of extern) kan gevolgen hebben voor de formatie bij Zeevang en in de nieuwe gemeente.

2. Drank en Horecawetgeving

Sinds 1 januari 2013 is de gemeente bevoegd gezag voor de controle op drank- en horecainrichtingen. Vanaf 1 januari 2014 dient de gemeente zelf de controles op de inrichtingen uit te voeren. Zeevang pakt deze taak serieus op en voert de komende jaren de controles uit conform het onlangs vastgestelde drank- en horecabeleid. Zeevang maakt momenteel voor het uitvoeren van de controles gebruik van de buitengewoon opsporingsambtenaren van de gemeente Edam-Volendam. In de toekomst wordt voorgestaan dit beleid door te trekken.

3. Kwaliteit van rampen- en crisisbeheersing

Elke ramp of crisis in het land is aanleiding om te onderzoeken; hoe het komt, waar het vandaan komt en wie verantwoordelijk gesteld kan worden voor de aanpak ter voorkoming van de ramp. Het gevolg is steeds meer en wijzigend beleid, regels, instanties (Veiligheidshuis, bureau RIEC) en handhaving op het gebied van veiligheid. Met elke verandering en vernieuwing op het gebied van rampen en crisisbeheersing is de gemeente Zeevang verplicht al dan niet in samenwerkingsverband een standpunt te bepalen. Deze ontwikkelingen zijn in veel gevallen onvoorspelbaar en doen een beroep op de algemene middelen.

Ter voorbereiding op een ramp en crisis moet getraind en geoefend worden. Steeds meer wordt gewerkt in piketdienst. De belasting bij rampen en crisis voor de gemeente Zeevang op de gemeentelijke processen is verminderd sinds de veiligheidsregio een aantal piketdiensten heeft ingesteld. Nog steeds geldt wel dat een aantal functionarissen zwaarder worden belast door de piketfunctie. Het voorbereid zijn op een ramp wordt gezien als essentieel onderdeel van de gemeentelijke taak en Zeevang zet zich daar dan ook voor in. In de toekomst wordt voorgestaan dit beleid door te trekken.

4. Veiligheidsregio

Vanaf 1 januari 2014 is de regionalisering van de brandweer in Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) wettelijk gezien een feit. Dit betekent dat de lokale brandweer vanaf die datum niet meer van de gemeente is. Financieel gezien zal vanaf 2017 de bijdrage van Zeevang aan de VrZW conform de bijdrage voor "brandweer en rampenbestrijding" en "overige openbare orde en veiligheid" in de algemene uitkering van het gemeentefonds zijn. De (instap)bijdrage in 2014 kwam voort uit de historische kosten en de bijdragen in 2015 en 2016 groeien toe naar de bijdrage conform

deze gemeentefondsverdeling. Middels bestuurlijke afvaardiging en deelname aan financiële overleggen blijft Zeevang invloed houden op het beleid van de VrZW.

5. Veiligheidshuis

Gemeente Zeevang vindt het van belang om deel te blijven nemen aan het Veiligheidshuis. Het veiligheidshuis is een samenwerkingsverband tussen diverse organisaties uit het convenant. Politie, justitie, zorg, reclassering en de gemeente werken samen aan complexe casussen.

6. Veiligheid op het water

Er kan van alles gebeuren op het Markermeer, zoals aanvaringen, verontreinigingen van het oppervlaktewater, branden en explosies en ecologische incidenten. Bij de incidentbestrijding zijn veel verschillende partijen betrokken. Dit zijn landelijk, regionaal en lokaal georganiseerde partijen. Binnen het samenwerkingsverband van de SAMIJ (samenwerkingsregeling incidentbestrijding IJsselmeergebied) werken hulpdiensten samen in de voorbereiding op eventuele incidenten. Gemeente Zeevang zet zich met SAMIJ in voor veiligheid op het water.

PROGRAMMA 4 WEGEN EN WATERWEGEN

Portefeuillehouders: H.C. Heerschop / H. Schütt

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Voldoende robuustheid van de onderhoudsfondsen openbare ruimte
2. Overnemen van wegen binnen de bebouwde kom
3. Ontsluiting Waterrijk
4. Behoud van de buurtbus
5. Effecten bestuursakkoord Water

1. Voldoende robuustheid van de onderhoudsfondsen openbare ruimte

In 2010 is het meerjarenonderhoudsplan openbare ruimte Zeevang (bureau Riet) vastgesteld. In het plan zijn beleidsvoornemens inclusief de bijbehorende meerjarige kostenraming in beeld gebracht. Vanaf 2010 zijn bezuinigingen doorgevoerd op de onderhoudsfondsen. Hierin zit een risico. Door minder of uitgesteld onderhoud kunnen in de loop van de komende jaren eventueel calamiteiten optreden. De visie op onderhoud is dat het onderhoud de komende jaren wegens de economische laagconjunctuur op een minimaal niveau uitgevoerd zal worden. Doelstelling is om voor de fusie middels inspecties optimaal inzicht te hebben in het functioneren van de riolering en de staat van onderhoud van wegen.

Uitgangspunt:

Alle fondsen zodanig te voeden dat er voldoende geld is om het vastgesteld kwaliteitsniveau te continueren.

2. Overnemen van wegen binnen de bebouwde kom

Een speerpunt van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is om de wegen binnen de bebouwde kom die nu nog hun eigendom zijn, over te dragen naar gemeenten. Omdat dit gepaard kan gaan met forse financiële consequenties in verband met achterstallig onderhoud door HHNK onderhandelt de gemeente nu nog over de voorwaarden, samen met andere gemeenten. Op de middellange termijn is het eveneens de ambitie van het HHNK om de wegen buiten de bebouwde kom die in beheer zijn bij het HHNK, over te dragen aan de gemeenten. Voor de overname van de wegen hoeft Zeevang niet te betalen. Na deze overname moeten de betreffende wegen door de gemeente onderhouden worden en dat brengt kosten met zich mee. Het streven van het college is de gehele overname (inclusief onderhoud) van de wegen kostenneutraal plaats te laten vinden. Tevens dienen alle wegen op een goed niveau te worden gebracht voor de overname plaatsvindt.

3. Ontsluiting Waterrijk

Er heeft uitgebreid onderzoek plaatsgevonden naar de ontsluiting van Waterrijk. In het onderzoek zijn verschillende ontsluitingsvarianten ontworpen, doorgerekend en uitgewerkt. Een variant om te ontsluiten via de bestaande infrastructuur was het meest realistische haalbare, daarom is deze variant geheel geactualiseerd in een aanvullend onderzoek. Dit onderzoek heeft opnieuw uitgewezen dat een extra ontsluiting verkeerskundig niet nodig is. Toch leeft er een gevoel van verkeersdrukke. Om rekening te kunnen houden met deze gevoelens, wordt er bij de invulling van Waterrijk zo ontworpen dat er rekening gehouden kan worden met de toekomstige infrastructuur.

4. Behoud van de buurtbus

In onze strategische visie Zeevang aan de Horizon wordt al genoemd dat goede verbindingen tussen de dorpen belangrijk zijn voor de onderlinge wisselwerking en de vitaliteit van de gemeenschap als geheel met Oosthuizen als centrumdorp. Op dit moment is de voornaamste openbaar vervoer verbinding tussen de dorpen de buurtbus. Door het bestaan van de buurtbus kunnen mensen uit verschillende dorpen zonder eigen vervoer met elkaar in contact komen. Het openbaar vervoer met de buurtbus moet op het huidige niveau behouden blijven.

5. Effecten bestuursakkoord Water

In het bestuursakkoord Water werken de gemeenten, waterschappen en waterleidingsbedrijven in de regio Waterland samen. Hierin is onder andere opgenomen dat via een intensievere samenwerking een verbetering van de kwaliteit van het rioleringsbeleid en -beheer doorgevoerd moet worden. Hierdoor kan een bezuinigingsslag gehaald worden. Elke gemeente moet verantwoorden op welke manieren zij hun kwaliteit op dit moment behalen, op welke manier er al samengewerkt wordt en op welke manier extra bezuinigd kan worden.

PROGRAMMA 5 ECONOMISCHE ZAKEN

Portefeuillehouder: H. Schütt

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Ontwikkeling hoogwaardige communicatienetwerken
2. Behouden van het huidige vestigingsklimaat
3. Ontwikkelen van verblijfsrecreatie in een tijd van bezuinigingen
4. Faciliteren ontwikkeling businessplan Etersheim
5. Veenweidelandschap behouden **dankzij en door beheer** van agrariërs
6. Aanhaken bij de ontwikkelingen rond het Markermeer RRAAM

1. Ontwikkeling hoogwaardige communicatienetwerken

Er wordt momenteel gekeken naar de mogelijkheden tot de aanleg van hoogwaardige communicatienetwerken. De aanwezigheid hiervan kan voor bedrijven een reden zijn zich in de gemeente Zeevang te vestigen. Na eerdere onderzoeken aan de hand van voorstellen van aanbieders gaat Zeevang in de komende periode onderzoek in eigen beheer uitvoeren. Er wordt gebruik gemaakt van de hoogwaardige communicatienetwerk subsidie van de provincie Noord-Holland.

Uitgangspunt:

Voorstander van de aanleg van glasvezel. De dorpsraden hebben zich in principe akkoord verklaard en zullen hier aan mee werken. Dit is besproken in de gezamenlijke dorpsraadvergadering van 7 mei. De haalbaarheid van glasvezel in Zeevang zal in kaart worden gebracht en is subsidiabel tot een maximumbedrag van € 66.100. Met de eerste fase van inventarisatie m.b.t. de haalbaarheid is in 2014 al gestart. Er zal een werkgroep worden opgericht om de vervolgfase, de wijze van realisatie van glasvezel, uit te werken. Deze werkgroep heeft al opdracht een stichting op te richten.

2. Behouden van het huidige vestigingsklimaat

In Zeevang is een lichtelijk dalend bedrijvenbestand aanwezig. Dit wijkt af van de koers uit de strategienota 'Zeevang aan de horizon' om een kleine groei van de bedrijvigheid te faciliteren. Op de lange termijn kan een krimp van de bedrijvigheid consequenties hebben voor de vitaliteit van het gebied. De bedrijven hebben over het algemeen vanwege lokale aspecten gekozen om zich hier te vestigen. Het is belangrijk juist in deze economisch minder gunstige tijd de bedrijven op een gelijke manier te faciliteren in hun vestigingswensen als in de afgelopen jaren. Bij aanbestedingen geeft de gemeente binnen de kaders van het inkoopbeleid lokale aannemers een eerlijke kans.

3. Ontwikkelen van recreatie in een tijd van bezuinigingen

In de nota 'Toerisme en recreatie 2012-2015' wordt uiteengezet dat het gewenst is naast de focus op verblijfsrecreatie (overnachtingen) de aandacht te richten op dagrecreatie. Dit met het doel dagjesmensen langer vast te houden. Op die manier wordt ook sneller een nacht gekoppeld aan het verblijf. Tevens worden in de nota meerdere projecten genoemd. Aangezien gemeenten krap moeten begroten en het beleidsveld toerisme en recreatie een van de beleidsvelden is waar geen wettelijke verplichting tot uitvoering onder ligt, levert dit beleidsveld een spanningsveld met de financiële mogelijkheden van de gemeente. In de nieuwe gemeente biedt toerisme een kans om de intensieve en extensieve recreatie te verbinden.

In het coalitieakkoord is de wens geuit dat er meer recreatieve verbindingen worden aangelegd. Het primaire doel is vanuit toeristisch oogpunt, niet verkeerskundig. Puur financieel gezien zal de aanleg van een wandelverbinding realistisch kunnen zijn, de aanleg van een fietsverbinding zal een forse investering vergen. In 2013 is gebleken dat het doortrekken van doodlopende wegen voor fiets- of wandelverbindingen momenteel niet haalbaar is. Bij de uitvoering van de dijkverzwaring moet gezorgd worden voor een zo groot mogelijke bereikbaarheid en eventuele alternatieve routes, zodat

er zo min mogelijk overlast ontstaat voor verkeer en bewoners. Daarnaast is er aandacht voor het meekoppelen van recreatieve voorzieningen zoals een fiets- en wandelpad op de dijk.

4. Faciliteren ontwikkeling businessplan Etersheim

Zoals in de nota Toerisme en recreatie te lezen is, is een van de speerpunten van het beleid de ontwikkeling van 'het land van Dik Trom'. Voor de doorontwikkeling van het land van Dik Trom is de businesscase Etersheim opgezet. In de businesscase wordt ingezet op o.a. het bezoeken van bezoekerscentrum de Breek, de molen en het museum van Dik Trom als geheel om zo ook bezoekers langer vast te kunnen houden en meer (educatieve) activiteiten te kunnen bieden. Daarnaast wordt er ingezet op het verbinden van water en land en het verbinden van stad en platteland middels chartervaart; water als economische drager. Bezien wordt in hoeverre de aanleg van een steiger in het IJsselmeer ten behoeve van dit doel, (gedeeltelijk) kan worden bekostigd uit provinciale subsidie vanuit de FES gelden (zie ook onder 6). Het uitwerken van de businesscase past geheel bij ons beleid om dagjesmensen langer te kunnen vermaken, middels het bieden van o.a. educatieve programma's, in onze gemeente.

5. Veenweidelandschap behouden dankzij en door beheer van agrariërs

Om het landschap te behouden is goed beheer nodig. Agrariërs beheren al meer dan decennia het landschap en zijn een belangrijke drager van het in stand houden van het veenweidelandschap. Het is vanuit deze invalshoek goed te beredeneren dat Zeevang vanuit haar mogelijkheden de agrariërs faciliteert. Hierbij kan concreet gedacht worden aan beleid met betrekking tot de bedrijfsverplaatsingen.

Een succesvol kavelruilprogramma biedt agrariërs de mogelijkheid hun bedrijfsvoering efficiënter en effectiever in te richten. Dit kan leiden tot een beter beheer (inclusief waterpeil) en hierdoor het vitaal houden van het landschap. Het behoud van het veenweidelandschap is een kernwaarde voor onze gemeente.

Aangezien het voor agrariërs steeds moeilijker wordt om de financiële bedrijfsvoering enkel uit de agrarische activiteiten te halen, maken velen van hen de overstap naar nevenactiviteiten. De gemeente heeft deze nevenactiviteit in ruimtelijke plannen mogelijk gemaakt via het bestemmingsplan buitengebied en dorpskernen. **Natuurbeheer is een van de nevenactiviteiten die een rendabele bedrijfsvoering mogelijk maken.**

6. Actieve betrokkenheid bij de ontwikkelingen rond het Markermeer (Rijk regioprogramma Amsterdam-Almere-Markermeer: RRAAM)

De plannen voor de ontwikkeling van een toekomstbestendig ecologisch systeem op het Markermeer-IJmeer geven de gemeente kansen op bovengenoemde ontwikkeling in te spelen. Dit kan bijvoorbeeld door de waterrecreatie te promoten en in te spelen op natuurrecreatie. Een concreet voorbeeld is de aandacht, die besteed wordt in de nota toerisme en recreatie aan 'het land van Dik Trom'. Het landschap zal qua uitstraling gehandhaafd worden. Het visuele aspect is belangrijk voor Zeevang. Een goed evenwicht met noodzakelijke ecologische maatregelen moet worden gezocht, omdat het land aan het Markermeer ook Natura 2000 gebied is. Het karakter aan de kust moet in stand blijven.

Uitgangspunt:

Vasthouden aan de ingezette lijn actief om, daar waar mogelijk, invloed uit te oefenen op ontwikkelingen en besluitvorming op bovengenoemd onderwerpen en deze onderwerpen, wanneer dit aan de orde is integraal benaderen. Er wordt verwacht op kort termijn een voorstel te presenteren over het businessplan Etersheim met daarin opgenomen de steiger. In de raadsvergadering van 19 mei is een motie aangenomen om een "adviesgroep Markeermeer kust Dijk" in te stellen met als doel een richtinggevende integrale visie op te

stellen met betrekking tot de gewenste ontwikkeling in en langs het Markermeer na de realisatie van de dijkverzwaring. Onderdeel van de motie is de gemeente Edam-Volendam bij dit initiatief te betrekken en de visie aan te bieden om te integreren in de meekoppelprojecten.

PROGRAMMA 6 ONDERWIJS

Portefeuillehouder: M.W.F. Habold

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Behoud van kleine scholen
2. Nieuwbouw MFA Oosthuizen
3. Wijzigende onderwijswetgeving en de rol van de lokale overheid hierin
4. Passend onderwijs en de zorgstructuur

1. Behoud van kleine scholen

Wij vinden het belangrijk dat kleine scholen in het landelijk gebied van de oude gemeente Zeevang ook na de fusie blijven gehandhaafd.

Het behoud van de kleine scholen in Zeevang is, ook na de fusie met Edam-Volendam van groot belang voor de ontwikkeling van de leerling, de onderwijsvrijheid en de leefbaarheid in de dorpen van Zeevang.

Het opheffen en zoeken naar samenwerking en/of fuseren is een bevoegdheid van het schoolbestuur(Spoor).

2. Nieuwbouw MFA Oosthuizen

De investering die de nieuwbouw van de MFA in Oosthuizen met zich mee brengt is groot. Bij verplaatsing van het cultureel centrum, de sporthal en de basisschool in Oosthuizen kan passende woningbouw worden gerealiseerd op de vrijgekomen locatie. Eind 2^e begin 3^e kwartaal zal worden aangevangen met de bouw van de MFA Oosthuizen.

3. Wijzigende onderwijswetgeving en de rol van de lokale overheid hierin

De afgelopen jaren is de uitvoering van de onderwijswetgeving neergelegd bij de lokale overheid. Onder andere in dit kader is in Zeevang een stelsel van voorzieningen voor nul- tot vierjarigen tot stand gebracht waarbij zowel aandacht is voor de pedagogische en educatieve doelstellingen als voor de opvang. Om dit te realiseren worden alle kinderen zo vroeg mogelijk in beeld gebracht zodat kinderen die het risico lopen op een ontwikkelingsachterstand worden gesignaleerd. Deze kinderen kunnen gebruik maken van het aanbod voor- en voerschoolse educatie op de peuterspeelzaal in Oosthuizen. Alle kinderen die gebruik maken van voerschoolse voorzieningen, dus ook de kinderen zonder (taal-) achterstand, worden middels de doorlopende leerlijn zo goed mogelijk voorbereid op het basisonderwijs.

4. Passend onderwijs en de zorgstructuur

De gemeente ondersteunt de gedachte dat gemeenten samen met het onderwijs verantwoordelijkheid dienen te dragen voor de ontwikkeling en opvoeding van het kind. De gemeente dient vanuit de Wmo een beleid te voeren op preventiegerichte ondersteuning van jeugdigen met problemen bij het opgroeien. De focus op indicatie dient voor leerlingonderzoeken verlegd te worden naar gesteunde pakketten voor gespecialiseerde zorg in en om de school (2014-2015 e.v.). Bovendien is de gemeente van mening, dat met elkaar de verbinding tussen passend onderwijs en de zorg voor de jeugd in de toekomst vorm gegeven zal moeten worden. De ambtelijke coördinator voor het centrum voor jeugd en gezin vormt een belangrijke spil tussen onderwijs en gemeente.

5. Onderwijs

Ten behoeve van de vitaliteit van de kleine kernen staat de gemeente Zeevang voor de volgende uitgangspunten m.b.t. het onderwijs:

Uitgangspunt:

(Passend) Onderwijs

Vasthouden aan de reeds genomen besluiten:

De plusoptie bij passend onderwijs continueren

Beleid peuterspeelzalen continueren

Subsidie voor muziekonderwijs, media-les en gymnastiek handhaven.

PROGRAMMA 7 WELZIJN

Portefeuillehouder: M.W.F. Habold/mw. H.C. Heerschop

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Leefbaarheid in de kernen en de rol van dorpsraden
2. Effecten van vergrijzing
3. Decentralisatie van de Algemene wet bijzondere ziektekosten naar de Wet maatschappelijke ondersteuning en de gevolgen voor de dienstverlening
4. Implementatie van de Participatiewet/stimuleren arbeidsparticipatie
5. Project samen aan het werk
6. Stimuleren actieve participatie in de samenleving door vrijwilligersbeleid en faciliteren maatschappelijke stages
7. Uitvoering van de jeugdzorg
8. Een integrale (gezins)aanpak op het gebied van de maatschappelijke dienstverlening
9. Subsidiebeleid en inkoopbeleid in relatie tot de lokale vitaliteit van het verenigingsleven

1. Leefbaarheid in de kernen en de rol van dorpsraden

In de toekomstvisie Zeevang aan de Horizon uit 2007 is ingezet op het investeren in de kleine kernen: behoud van de leefbaarheid door uitbreiding van de bebouwing in de kernen ten behoeve van woningen en voorzieningen. De dorpen zouden omgevormd worden tot de nieuwe dragers van de gemeenschap en de groei van Oosthuizen moest hierin beperkt blijven. Niet in ieder dorp zouden dezelfde voorzieningen aanwezig zijn en verbindingen tussen de dorpen moesten goed zijn.

Voortschrijdend inzicht op basis van ervaringen en evaluaties elders in het land leiden tot nuancering van deze visie. Voor een duurzame, vitale toekomst, een robuuste ruimtelijke structuur en een efficiënte en effectieve inzet van de middelen, dient een herijking van de kernenhiërarchie plaats te vinden. Daar waar Purmerend, Hoorn en Edam-Volendam de regionale centra vormen, kan binnen Zeevang een verdeling tussen centrumdorp en leefbare kernen een goede oplossingsrichting vormen voor het vraagstuk van het behoud van de leefbaarheid. In de woondorpen kunnen burgerinitiatieven gestimuleerd worden die zich richten op voorzieningen die de leefbaarheid en het welzijn versterken, zodat mensen – jong en oud – langer en met meer plezier in het dorp blijven of komen wonen. Dorpsraden hebben een belangrijke spilfunctie daar waar het gaat om signaleren en kanaliseren van ontwikkelingen en gevoelens in het dorp. Om burgerinitiatieven te stimuleren ziet Zeevang het belang in van een klein krediet voor de dorpsraden om burgerinitiatieven financieel mogelijk te kunnen maken in de nieuwe gemeente.

Uitgangspunten:

1. Leefbaarheid in de kleine kernen.

In de begroting van 2015 is de raad akkoord gegaan met een reservering van € 30.000 per jaar gedurende 5 jaar voor de leefbaarheid in de kleine kernen. Om te borgen dat dit toegezegde budget beschikbaar blijft, zal met het college van Edam-Volendam worden overlegd deze middelen een plek te geven in de meerjarenbegroting 2016 t/m 2019. Onlangs heeft het college de spelregels voor deze subsidie vastgesteld. De belangrijkste voorwaarde is draagvlak van de bevolking. Er is een verdeling aangebracht in € 5000,-- sociale onderwerpen en € 25.000 fysieke onderwerpen. College onderschrijft nog steeds de genomen besluiten. Ook de dorpsraden zijn zeer enthousiast over deze subsidie.

2. Dorpsraden

College ondersteunt de initiatieven van de gezamenlijke dorpsraden om in de nieuwe gemeente een belangrijk gremium te worden. Het afgelopen jaar zijn de voorzitters van alle dorpsraden periodiek bij elkaar geweest om hierover na te denken. Er is een lijst van concrete zaken, maar op dit moment heeft prioriteit om er voor te zorgen, dat de dorpsraden in de

nieuwe gemeente herkend en erkend worden. Om die reden zijn op 7 mei eerste de fractievoorzitters van Zeevang uitgenodigd bij de gezamenlijke dorpsraadvergadering. Daarna zullen de fractievoorzitters van gemeente Edam-Volendam uitgenodigd worden voor een volgende vergadering.

2. Effecten van vergrijzing

De komende jaren zal Zeevang te maken krijgen met een vergrijzende bevolking. De effecten hiervan zijn toenemende vragen naar zorg en lokale voorzieningen. Het zorgaanbod is erop gericht de ouderen zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen en zal dus dicht bij de ouderen moeten liggen. Financieel is de intramurale zorg niet haalbaar in alle kernen. De consequentie is dat Intramurale zorg dan uitsluitend in Oosthuizen geleverd wordt.

Via de woonvisie en de prestatieafspraken met de woningbouwverenigingen maakt de gemeente bij nieuwbouw afspraken over levensloopbestendige woningen. Bij nieuwe en bestaande koopwoningen is de gemeente afhankelijk van derden en de markt. De insteek bij deze ontwikkeling is om gezamenlijk met de bewoners, zorginstellingen en ketenzorg een realistische, haalbare kwaliteit van maatschappelijk ondersteuning en voorzieningen te realiseren. De rol van de overheid is beperkt tot het scheppen van voorwaarden.

3. Decentralisatie van de Algemene wet bijzondere ziektekosten naar de Wet maatschappelijke ondersteuning en de gevolgen voor de dienstverlening

De kijk op het sociale domein en de rol van de overheid hierin is met de komst van de Wmo veranderd. Dit heeft twee redenen. Ten eerste is de samenleving financieel niet in staat om het groeiende beroep op zorg en inkomensondersteuning op de oude manier voort te zetten. Ten tweede zullen mensen er sterker van worden als ze de regie over hun eigen leven hebben en geen of zo min mogelijk een beroep hoeven te doen op zorg en (inkomens)ondersteuning. Echter, voor mensen met een ernstige fysieke, verstandelijke of psychische beperking en anderen die het niet zelf redden, moet er een vangnet zijn.

De brede Wmo-visie vormt de basis voor de drie grote stelselwijzigingen die de komende jaren gerealiseerd worden. Centraal hierin staat: meedoen. De gemeente Zeevang wil dat al haar burgers mee kunnen doen in de samenleving. Meedoen door goed op te groeien en op te voeden, door te werken of een zinvolle dagbesteding te hebben. Meedoen door een huishouden te voeren, zich te kunnen verplaatsen, medemensen te ontmoeten en op basis daarvan sociale verbanden aan te gaan. Hierbij staat voorop de eigen verantwoordelijkheid en de eigen kracht van de burger en zijn of haar omgeving. Degenen die hun beperkingen niet zelf of in hun eigen netwerk kunnen oplossen, krijgen ondersteuning van de gemeente om zolang mogelijk zelfstandig te blijven participeren.

Door deze cliënten vanuit één gemeentelijk breed Wmo-loket te ondersteunen, worden deze mensen beter bediend.

Integrale aanpak

Doordat door de decentralisaties het maatschappelijke domein in één hand is gekomen bij gemeenten, financieel en uitvoeringstechnisch, is een integrale aanpak van werk, begeleiding en opvoedingsondersteuning mogelijk, afgestemd op de lokale voorzieningen in Zeevang.

Er wordt gestreefd naar minder schotten tussen financiële stromen, beleidsdomeinen en naar minder verschillende locaties (Wmo-loket, wijksteunpunt, CJG en Sociale Dienst met locatie in Oosthuizen).

In de Wmo wordt uitgegaan van *zelfredzaamheid* en *participatie*. De Wmo heeft het over compensatieplicht. Dit betekent dat er geen recht is op een individuele verstrekking. Een inwoner heeft wel recht op een compensatie van zijn beperkingen. Hier moet per inwoner, per situatie serieus naar worden gekeken, het is maatwerk. Het ene individu beschikt over meer eigen kracht dan een ander. De uitkomst kan daarom per individu anders zijn.

Het is dan ook belangrijk om inwoners die zelf niet meer (goed) in staat zijn om deel te nemen aan de maatschappij aan te spreken op wat ze wel kunnen. De inwoner en de professional moeten samen verkennen wat er wel en niet goed gaat, wat de inwoner wil bereiken, wat de inwoner zelf kan doen met behulp van zijn omgeving en welke ondersteuning geboden moet worden om die doelen te bereiken. Dit geeft de inwoner de regie (terug). De gemeente vergroot de zelfredzaamheid door middel van het ondersteunen van de sociale netwerken als mantelzorg en vrijwilligers. Inwoners met een hulpvraag naar een voorziening kunnen een beroep doen op een algemene voorziening. Voor een klein deel zijn de algemene voorzieningen niet toereikend en zal een beroep worden gedaan op de collectieve voorzieningen. Een nog kleiner deel zal de individuele, duurdere zorg nodig hebben. Met andere woorden, Zeevang zet in op zoveel mogelijk signalering en preventie in de 0^e en 1^e lijns zorg, zodat snelle en effectieve hulp zo dichtbij mogelijk geboden kan worden.

Het streven is om zoveel mogelijk lokaal te doen waar dat mogelijk is. De toegang tot begeleiding wil de gemeente lokaal organiseren via het brede Wmo-loket (onderdeel van het dienstencentrum). Het aanbod van begeleiding wil Zeevang ook zo lokaal mogelijk organiseren met zo min mogelijk aanbieders. De redenen hiervoor zijn om versnippering tegen te gaan, het aanbod goed te kunnen beheersen en de reistijd en -kosten te kunnen beperken. Er zullen altijd inwoners zijn die een zeer specifiek aanbod nodig hebben wat niet binnen onze gemeentegrenzen kan worden gevonden. Voor deze inwoners zal een uitzondering worden gemaakt. Zij kunnen dan gebruik maken van een aanbod binnen de regio.

Het vervoer van en naar de begeleiding zal wel regionaal worden georganiseerd aangezien, net als bij het huidige vervoer, de omvang van Zeevang alleen te klein is. Wel streeft Zeevang er naar om dit te beperken tot de regio Waterland.

4. Implementatie van de Participatiewet/stimuleren arbeidsparticipatie

De Participatiewet wordt een brede voorziening met zoveel mogelijk gelijke rechten, plichten en arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsvermogen die nu nog gebruik maken van de verschillende wetten: Wet werk en bijstand (Wwb), Wet Investeren in Jongeren (WIJ), Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet werk en arbeidsondersteuning jonggehandicapten (Wet Wajong). Uitgangspunt van de nieuwe wet is 'iedereen werkt naar zijn of haar eigen mogelijkheden, bij voorkeur bij een reguliere werkgever'. In de toekomst staat de sociale werkvoorziening alleen open voor mensen met de indicatie "beschut werken". Grofweg een derde van de huidige doelgroep. De doelgroep waarvoor de gemeente vanaf 2015 in het kader van Participatiewet verantwoordelijk is ~~wordt~~, is qua omvang groter (Wajong) en qua samenstelling zwaarder dan voorheen.

Een essentieel onderdeel van deze wet zijn de bezuinigingen bij de sociale werkvoorziening Baanstede. Het college kiest ervoor de hervormingen van deze wet integraal te laten plaatsvinden. Daartoe dienen de gevolgen van besluiten bezien te worden in het licht van andere besluiten.

5. Project samen aan het werk

Het is belangrijk dat alle mensen de kans krijgen deel te nemen aan het arbeidsproces. Dit kan door bemiddeling van mensen zonder werk, waarbij het uitgangspunt zal moeten zijn de vraag van de werkgever. Om dit te stimuleren wordt er op regionaal niveau al veel gedaan aan het in beeld brengen van de mogelijkheden van mensen zonder werk en het vinden van een passende tijdbesteding voor deze mensen. De kracht van een kleine gemeente is dat Zeevang dicht op de samenleving zit en daardoor de ondernemers kent. Van deze kracht wordt gebruik gemaakt in het lokale project "Samen aan het werk". In dit project op Zeevangs niveau wordt de aandacht gericht op het maken van een match tussen mensen zonder werk en lokale ondernemers. De lokale en regionale benadering vormen samen een goede aanpak voor de instroom naar (betaald) werk.

6. Stimuleren actieve participatie in de samenleving door vrijwilligersbeleid en faciliteren maatschappelijke stages

In een kleine gemeenschap als Zeevang is er ontzettend veel kracht te vinden in het maatschappelijk leven. Het geeft de kans dat mensen actief kunnen participeren in de samenleving. Zeevang wil ook degenen die (nog) niet middels werk participeren waar mogelijk de kans geven deel te nemen aan maatschappelijke activiteiten. Zeevang faciliteert deze participatie dan ook via ons vrijwilligersbeleid en het stimuleren en aanbieden van maatschappelijke stages.

7. Uitvoering van de Jeugdzorg

“Zelfredzaam” en “nabij” zijn de sleutelwoorden bij het vormgeven van een stelsel voor de jeugd. Zelfredzaam appelleert aan het besef dat opgroeien en opvoeden de normaalste zaak van de wereld is en dat gezinnen in staat moeten zijn hiervoor hun eigen verantwoordelijkheid te nemen. Met het sleutelwoord nabij verwoordt Zeevang dat opgroeien en opvoeden zoveel als mogelijk in de eigen, vertrouwde omgeving plaatsvindt.

Dit moet leiden tot een stelsel van ondersteuning dat in sterke mate lokaal is gefundeerd en aansluit bij lokale structuren. Een stelsel dat streeft naar behoud van eigen verantwoordelijkheid en naar ondersteuning in de eigen omgeving. Een stelsel waarin preventie, zelfhulp, informele hulp en lichte, professionele ondersteuning de basis vormen, en waarin, wanneer zwaardere ondersteuning noodzakelijk is, deze zo snel, flexibel en nabij mogelijk wordt ingezet.

Het ontwikkelen van een lokaal ondersteuningsstelsel is geen eenvoudige opgave. Het vraagt om een organisch proces, waarbij wordt geëxperimenteerd met nieuwe werkwijzen en waarbij ruimte is voor maatwerk. Maar ook een proces waarin bovenlokale samenwerking tussen gemeenten zal zijn vereist.

Lokale uitgangspunten bij de decentralisatie van de jeugdzorg:

- Zeevang richt zich op het in de toekomst lokaal uitvoeren van de ambulante vrijwillige jeugdzorg, inclusief de jeugd-LVB en de jeugd-GGZ vanuit het CJG.
- Alle andere typen zorg (gedwongen kader, daghulp, residentieel, reclassering, AMK) wordt regionaal georganiseerd. Het CJG fungeert hiervoor als voorportaal.
- Het CJG wordt verder ontwikkeld in samenhang met de zorgstructuren in het basisonderwijs (ontwikkelingen Passend Onderwijs) en de ontwikkelingen op het gebied van sport, cultuur en vrije tijd (combinatiefuncties).

8. Een integrale (gezins)aanpak op het gebied van de maatschappelijke dienstverlening

De drie decentralisaties bieden een kans om op een andere manier te kijken naar de aanpak van maatschappelijke vraagstukken. Zeevang gelooft in de aanpak van één gezin, één plan. Zeevang stemt haar activiteiten voor de drie decentralisaties af op deze aanpak. Dat betekent onder andere dat er korte lijnen onderhouden worden met alle betrokken zorginstellingen, dat er per gezin een aanspreekpunt is vanuit de zorgkant en dat de hele context van een gezin meegenomen wordt om het weer op eigen kracht te kunnen laten functioneren.

9. Subsidiebeleid en inkoopbeleid in relatie tot de lokale vitaliteit van het verenigingsleven

Het subsidiebeleid en het inkoopbeleid zijn onlangs herzien. Er is voor gekozen de te subsidiëren activiteiten in stand te laten om zo de vitaliteit van het verenigingsleven in Zeevang te behouden. Het college stelt zich nog steeds op het uitgangspunt: het faciliteren van activiteiten, die anders niet mogelijk zijn. Op dit uitgangspunt is het actuele subsidiebeleid gebaseerd. Activiteiten die onder andere vallen ons subsidiebeleid zijn sport- en culturele activiteiten.

PROGRAMMA 8 LEEFOMGEVING EN MILIEU

Portefeuillehouder: H. Schütt

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Dienstverlening vanuit de eigen organisatie en regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)
2. Het ophalen en verwerken van afval is goed geregeld
3. Komst nieuwe omgevingswet
4. Waar mogelijk invloed uitoefenen voor het behoud van een open landschap
5. Duurzaamheid centraal stellen in het klimaatbeleid

1. Dienstverlening vanuit de eigen organisatie en regionale uitvoeringsdiensten (RUD's)

Sinds mei 2014 is Zeevang aangesloten bij de Regionale uitvoeringsdienst IJmond. Concreet is een deel van onze milieutaken overgedragen naar de RUD. Een ander deel van de milieutaken doet Zeevang zelf. Er is dus een versnippering ontstaan in de uitvoering van taken, die mogelijk gevolgen heeft voor de dienstverlening. Voor de nieuwe gemeente zal er gekeken moeten worden naar welke dienstverlening op het gebied van het fysieke domein past bij de organisatie.

2. Het ophalen en verwerken van afval is goed geregeld

Zeevang scoort al jaren goed qua scheiden van afval. Zeevang wil de mogelijkheden die nu geboden worden op het gebied van afvalinzameling op hetzelfde niveau laten bestaan. Het behoud van een lokale milieuwerv in Oosthuizen past geheel in de visie op Oosthuizen als centrumdorp. Zeevang hecht veel belang aan het behoud van de milieustraat, ook in de nieuwe gemeente.

3. Komst nieuwe omgevingswet

Er wordt op rijksniveau gewerkt aan een omgevingswet waarbij nog meer wetten geïntegreerd worden die de fysieke leefomgeving betreffen. Beoogd wordt de wet per 1 januari 2018 in te laten gaan. De consequenties van de implementatie van deze wet zullen te zijner tijd in beeld gebracht moeten worden.

4. Waar mogelijk invloed uitoefenen voor het behoud van een open veenweidelandschap

Zie programma 5.

5. Duurzaamheid centraal stellen in het klimaatbeleid

In het klimaatbeleid 2013-2016 wordt duurzaamheid centraal gesteld. Dit kan Zeevang doen door duurzame maatregelen bij particulieren en elektrisch vervoer te stimuleren. Een uitwerking van het nieuwe klimaatbeleid is te vinden in de duurzame energieagenda 2012-2016. Een voortvloeisel uit de duurzame energieagenda is bijvoorbeeld het subsidiebeleid voor particulieren en zonnepanelen op scholen, op basis waarvan energiebesparingsmaatregelen gestimuleerd worden.

PROGRAMMA 9 RUIMTELIJKE ORDENING

Portefeuillehouder: H. Schütt/ F. Habold/H.C. Heerschop

Ontwikkelingen en doelstellingen de komende jaren

1. Structuurvisie
2. Bufferwoningenbeleid
3. Woningbouw voor senioren in Oosthuizen
4. Herstructurering van het sociaal woningbezit
5. Realisering Waterrijk
6. De vrijkomende grond van het cultureel centrum en de school
7. Autonome ruimtelijke ontwikkelingen
8. Collectief particulier opdrachtgeverschap

1. Structuurvisie

In de structuurvisie zijn afwegingen gemaakt voor het toekomstig ruimtelijk beleid op lokaal niveau. Er zijn keuzes gemaakt over de gewenste ruimtelijke ontwikkeling op de lange termijn en de daarvoor noodzakelijke maatregelen op korte termijn. De structuurvisie is een integraal onderdeel van een bredere integrale toekomstvisie en geeft vooral een ruimtelijke visie op de toekomst van een gemeente. Onze structuurvisie heeft conform de woonvisie een vrij behoudend karakter, aangezien behoud van het open landschap een van onze speerpunten is. Uit de woonvisie is gebleken dat woningbouw van beperkte omvang past bij de verwachte vraag naar woningen in gemeente Zeevang.

2. Bufferwoningenbeleid

Het bufferwoningenbeleid is vastgesteld en de vertaling van dit beleid kan nu overgaan naar de concrete invulling. Uitgangspunt hierbij is het open karakter van dit gebied en kleinschalige bebouwing in het centrum van de kernen. Daarnaast geldt uiteraard dat nieuwe woningbouwontwikkelingen agrariërs niet in de weg mogen zitten. Ook ten aanzien van het bufferwoningenbeleid wordt met respect voor het landschap de vertaling van het beleid naar de concrete invulling beoordeeld.

3. Woningbouw voor senioren in Oosthuizen

De ambitie is om nabij het zorgcentrum de Seevanck de ontwikkeling van levensloopbestendige woningen te stimuleren. De locaties van het cultureel centrum, de sporthal en de school kunnen hiervoor geschikt zijn. Deze ambitie kan alleen worden uitgevoerd door ontwikkelaars of woningbouwcorporaties. De gemeente faciliteert de corporatie graag bij het realiseren van deze ambitie.

Uitgangspunt:

Woningbouw

Er is overleg met een projectontwikkelaar over de vrijkomende ruimte bij het Kraaiennest, na realisatie van de MFA Oosthuizen. Het idee is, dat daar woningbouw ontwikkeld zou kunnen worden voor jongeren. Dat zou mooi aansluiten bij eventuele ontwikkelingen op de vrijkomende ruimte van het cultureel centrum, waar het idee is senioren te huisvesten. Een bijkomend project zou de ontwikkeling van een P&R terrein kunnen zijn op het naastgelegen terrein van het Kraaiennest. Dit zou dan een oplossing moeten bieden voor de infrastructuur daar en het gevoel dat er verkeersproblematiek bestaat in de Raadhuisstraat.

In de raadsvergadering van 19 mei is besloten om een quickscan aangaande dit project uit te (laten) voeren zodat de mogelijkheden in kaart worden gebracht.

4. Herstructurering van het sociaal woningbezit

Op de middellange tot lange termijn kunnen mogelijkheden ontstaan om het sociale woningbezit te herstructureren. Hierover zijn in het kader van de bijdrage aan de ontwikkeling van de MFA door Wooncompagnie afspraken gemaakt over compensatie door herstructureren. Dit geeft kansen op een vitale gemeente met voldoende gemeentelijk woningbezit om inwoners uit diverse inkomensgroepen te huisvesten. Hiermee wil Zeevang toewerken naar een meer vraaggericht woningaanbod.

Uitgangspunt:

Woningbehoefte

De nieuwe woningwet is op 1 juli 2015 in werking getreden. Er is woningbouwbehoefte vanuit Amsterdam en de verwachting is dat er een overloop plaats gaat vinden vanuit Amsterdam. Met deze overloop zouden ook mensen zich kunnen gaan vestigen in de gemeente, die een beroep gaan doen op de voorzieningen, zoals de WMO. Dit is geen wenselijke ontwikkeling. In eerste instantie verzette EV zich tegen de ontwikkelingen. Inmiddels is de mening iets aan het bewegen. Er wordt gezocht naar een gedeeltelijke escape via een lokale verordening. De nieuwe gemeente zal op deze nieuwe wet moeten anticiperen. De escape telt overigens niet voor asielzoekers

5. Realisering Waterrijk

Waterrijk wordt gefaseerd gerealiseerd. De komende jaren zal er in verband met de stagnerende woningmarkt meer gefaseerd worden gebouwd dan in eerste instantie werd voorzien. Op de lange termijn wordt het gehele woningbouwprogramma voor Waterrijk gerealiseerd (inclusief 60 woningen extra). De uitbreiding van de kern Oosthuizen als centrumdorp geeft het dorp meer toekomstbestendigheid qua behoud van voorzieningen en vitaliteit.

6. Autonome ruimtelijke ontwikkelingen

Binnen het bestaand beleid is er in de kernen onder voorwaarden ruimte voor 'inbreiding'. Dit kan door te intensiveren, combineren en transformeren (ICT). De gemeente wil deze ontwikkelingen faciliteren, aangezien het voor de leefbaarheid van een kern goed is als er een matige groei blijft bestaan. De gemeente ziet het ook als haar rol om mee te denken wanneer een agrariër een wens heeft om zijn bedrijf te verplaatsen. De agrariërs zijn immers belangrijk voor het beheer van het landelijk gebied. Dit kan niet zonder medewerking van de provincie.

Nog voor de fusie wil Zeevang de complexe RO-dossiers afgehandeld hebben, zodat de nieuwe gemeente begint met een schone lei. Tevens spelen nog enkele bedrijfsverplaatsingen welke mogelijk na de fusie ook nog spelen. Voor deze bedrijfsverplaatsingen geldt dat Zeevang maatwerk wil leveren in het vinden van een mooie landschappelijke inpassing en tevens een oplossing voor het bedrijf om verder te kunnen groeien.

7. Collectief particulier opdrachtgeverschap

Er is sprake van *particulier opdrachtgeverschap* (PO) of *eigen bouw* op het moment dat een particulier de volledige juridische zeggenschap heeft over en verantwoordelijk is voor het gebruik van de grond, het ontwerp en de bouw van een woning. Wanneer een groep particulieren optreedt als collectieve opdrachtgever, is sprake van *collectief particulier opdrachtgeverschap* (CPO). Bij CPO organiseren de particulieren zich in een rechtspersoon zonder winstoogmerk, meestal een vereniging. Zeevang faciliteert collectief particulier opdrachtgeverschap. Met het eerste CPO project in Beets is een aanvang gemaakt .

8. Visie Raadhuisstraat

Uitgangspunt:

Voor wat betreft het verkeerskundige deel is aangetoond dat er geen probleem is. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden als opdracht van een motie. Afgesproken is echter dat er een brede visie gemaakt wordt voor de ontwikkeling van de Raadhuisstraat inclusief het gemeentehuis. Op dit moment is er een conceptplan gereed. Dit plan wordt met de stakeholders in de Raadhuisstraat besproken.

CONCLUSIES

Hieronder worden de belangrijkste conclusies uit de kadernota 2016 geclusterd:

1. *Dienstencentrum in Oosthuizen*

In de breedste zin van het woord de dienstverlening in Oosthuizen inclusief de afvalstraat in de nieuwe gemeente handhaven. Voor wat betreft een dienstencentrum geldt dat besluitvorming pas kan plaatsvinden nadat er een besluit genomen is over de huisvesting van de ambtenaren.

2. *Onderhoud fondsen*

Alle fondsen zodanig te voeden dat er voldoende geld is om het vastgesteld kwaliteitsniveau te continueren.

3. *Plannen rondom businessplan Etersheim, Veenweidelandschap , dijkverzwaring enz.*

Vasthouden aan de ingezette lijn actief om, daar waar mogelijk, invloed uit te oefenen op ontwikkelingen en besluitvorming op bovengenoemd onderwerpen en deze onderwerpen, wanneer dit aan de orde is integraal benaderen. Er wordt verwacht op kort termijn een voorstel te presenteren over het businessplan Etersheim met daarin opgenomen de steiger. In de raadsvergadering van 19 mei is een motie aangenomen om een "adviesgroep Markeermeer kust Dijk" in te stellen met als doel een richtinggevende integrale visie op te stellen met betrekking tot de gewenste ontwikkeling in en langs het Markeermeer na de realisatie van de dijkverzwaring. Onderdeel van de motie is de gemeente Edam-Volendam bij dit initiatief te betrekken en de visie aan te bieden om te integreren in de meekoppelprojecten.

4. *Glasvezel ontwikkelingen*

Zeevang is voorstander van de aanleg van glasvezel. De dorpsraden hebben zich in principe akkoord verklaard en zullen hier aan mee werken. Dit is besproken in de gezamenlijke dorpsraadvergadering van 7 mei. De haalbaarheid van glasvezel in Zeevang zal in kaart worden gebracht en is subsidiabel tot een maximumbedrag van € 66.100. Met de eerste fase van inventarisatie m.b.t. de haalbaarheid is in 2014 al gestart. Er zal een werkgroep worden opgericht om de vervolgfase, de wijze van realisatie van glasvezel, uit te werken. Deze werkgroep heeft al opdracht een stichting op te richten.

5. *(Passend) Onderwijs*

Vasthouden aan de reeds genomen besluiten:

De plusoptie bij passende onderwijs continueren

Beleid peuterspeelzalen continueren

Subsidie voor muziekonderwijs, media-les en gymnastiek handhaven.

6. *Leefbaarheid in de kleine kernen.*

In de begroting van 2015 is een reservering van € 30.000 per jaar gedurende 5 jaar voor de leefbaarheid in de kleine kernen opgenomen. Onlangs heeft het college de spelregels voor deze subsidie vastgesteld. De belangrijkste voorwaarde is draagvlak van de bevolking. Er is een verdeling aangebracht in € 5000,- sociale onderwerpen en € 25.000 fysieke onderwerpen. Ook de dorpsraden zijn zeer enthousiast over deze subsidie.

7. *Dorpsraden*

Ondersteunen van de initiatieven van de gezamenlijke dorpsraden om in de nieuwe gemeente een belangrijk gremium te worden. Het afgelopen jaar zijn de voorzitters van alle dorpsraden

periodiek bij elkaar geweest om hierover na te denken. Er is een lijst van concrete zaken, maar op dit moment heeft prioriteit om er voor te zorgen, dat de dorpsraden in de nieuwe gemeente herkend en erkend worden. Om die reden zijn op 7 mei eerste de fractievoorzitters van Zeevang uitgenodigd bij de gezamenlijke dorpsraadvergadering. Daarna zullen de fractievoorzitters van gemeente Edam-Volendam uitgenodigd worden voor een volgende vergadering.

8. *Woningbehoefte*

De nieuwe woningwet is op 1 juli 2015 in werking getreden. Er is woningbouwbehoefte vanuit Amsterdam en de verwachting is, dat er een overloop plaats gaat vinden vanuit Amsterdam. Met deze overloop zouden ook mensen zich kunnen gaan vestigen in de gemeente, die een beroep gaan doen op de voorzieningen, zoals de WMO. De nieuwe gemeente zal op deze nieuwe wet moeten anticiperen. Deze wet telt overigens niet voor asielzoekers.

9. *Woningbouw*

Er is overleg met een projectontwikkelaar over de vrijkomende ruimte bij het Kraaiennest. Het idee is, dat daar iets ontwikkeld zou kunnen worden voor jongeren. Dat zou mooi aansluiten bij eventuele ontwikkelingen op de vrijkomende ruimte bij het cultureel centrum, waar het de bedoeling is senioren te huisvesten. Een bijkomend project zou de ontwikkeling van een P&R terrein kunnen zijn op het naastgelegen terrein van het Kraaiennest. Dit zou dan een oplossing moeten bieden voor de infrastructuur daar en voor het gevoel dat er verkeersproblematiek bestaat in de Raadhuisstraat.

In de raadsvergadering van 19 mei is besloten om een quickscan aangaande dit project uit te (laten) voeren zodat de mogelijkheden in kaart worden gebracht..

10. *Visie Raadhuisstraat*

Voor wat betreft het verkeerskundige deel is aangetoond dat er geen probleem is. Dit onderzoek heeft plaatsgevonden als opdracht van een motie. Afgesproken is echter dat er een brede visie gemaakt wordt voor de ontwikkeling van de Raadhuisstraat inclusief het gemeentehuis. Op dit moment is er een conceptplan gereed. Dit plan wordt met de stakeholders in de Raadhuisstraat besproken.

11. *Regionale samenwerking op diverse terreinen van het sociaal domein.*

College kan op onderstaande acties nog geen besluit nemen, maar zal de ontwikkelingen volgen en anticiperen. Dit zoveel mogelijk in afstemming met EV. Op dit ogenblik vinden diverse regionale onderzoeken plaats op het gebied van het sociaal domein en de samenwerking daarin.

Het betreft hier ontwikkelingen op het gebied van”:

Inkoop Jeugd en WMO

GGD

Baanstede

Participatiewet.

Bij inkopen op regionaal niveau is het de balans vinden tussen groot inkopen en maatwerk. Er wordt gewerkt onder het adagium: **Groot waar het moet, klein waar het kan.**

12. *Regionale samenwerking , MRA,SRA,ISW, Zaanstreek-Waterland*

Op 3 juli vindt een regionale bijeenkomst plaats. Deze bijeenkomst is bedoeld voor raadsleden, collegeleden en ambtenaren in de hele regio. De bijeenkomst heeft een informerend karakter om op basis van de informatie standpunten te kunnen bepalen. Het betreft hier samenwerking op zowel fysiek- als sociaal domein. In de regio vindt momenteel

onderzoek plaats naar de wijze waarop de regio Zaanstreek-Waterland zich zo optimaal kan positioneren op diverse schaalniveau's zoals de MRA, SRA, ISW en Zaanstreek-Waterland.