

**Handhavingsstrategie  
Drank- en Horecawet  
Edam-Volendam  
2013**

# Inhoudsopgave

Deel 1	Algemeen	2
1	Inleiding	2
2	Middelen	3
Deel 2	Sanctiebeleid	8
3	Stappenplan	8
4	Sanctiecategorieën	8
5	Handreiking	10
6	Overige bepalingen	11

**Bijlage: Sanctietabel: behorend bij de Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet Edam-Volendam 2013**

# Deel 1 Algemeen

## 1 Inleiding

In 2010 heeft de gemeente beleidsregels met betrekking tot handhaving van leeftijdsgrenzen vastgesteld. Met de wijziging van de Drank- en Horecawet wil de gemeente de beleidsregels rondom het thema alcoholverstrekking uitbreiden en aanscherpen. Naast leeftijdsgrenzen worden ook andere onderwerpen uit de Drank- en Horecawet meegenomen.

Met de inwerkingtreding van de gewijzigde Drank- en Horecawet zijn nieuwe verantwoordelijkheden en bevoegdheden aan de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam toegekend. Alcoholverstrekking vindt breder plaats dan enkel in de horeca. Deze beleidsregel zal zich daarom niet alleen beperken tot de horeca. Ook de slijterijen en detailzaken worden meegenomen in deze 'Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet Edam-Volendam 2013'.

De Handhavingsstrategie geeft duidelijkheid over de wijze waarop de gemeente zal optreden indien overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet plaatsvinden en welke sanctiemiddelen (kunnen) worden toegepast. De gemeente verwacht dan ook dat de Handhavingsstrategie tevens een preventieve werking zal hebben en helpt bij het succesvol sanctioneren. De sancties zijn inzichtelijk, duidelijk en concreet geformuleerd en worden, waar nodig, strak gehanteerd.

Het blijft echter mogelijk in individuele gevallen af te wijken. Afhankelijk van de situaties kan de burgemeester ervoor kiezen om in bijzondere omstandigheden af te wijken van de zwaarte van de sancties, de hoogte van de dwangsommen en de duur van de termijnen.

Handhaving met betrekking tot alcoholverstrekking kan alleen effectief plaatsvinden als de verschillende handhavingspartners gezamenlijk optreden. In deze beleidsregel worden de rollen, taken en bevoegdheden van de betrokken handhavingspartners (Openbaar Ministerie en politie) vastgelegd en de manier van optreden bepaald. Daarbij worden bestuursrechtelijke en strafrechtelijke instrumenten op elkaar afgestemd.

Beleidsregels zijn voornamelijk bindend voor het bestuursorgaan dat de beleidsregels vaststelt. De burgemeester beslist, in beginsel, overeenkomstig het vastgestelde beleid, tenzij toepassing van het beleid onevenredig voor de overtreder uitpakt.

Werken met de Handhavingsstrategie heeft voordelen:

- Het geeft aan welke gedragingen met betrekking tot alcoholverstrekking strafbaar zijn gesteld en hoe deze worden gesanctioneerd.
- Het schept betrokkenheid en draagvlak bij de doelgroepen.
- Het schept duidelijkheid ten aanzien van de bevoegdheden van de handhavende partijen.

De Handhavingsstrategie is bedoeld om overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet op te heffen en herhaling te voorkomen. Daarnaast is het beleid bedoeld om risicovolle situaties te beëindigen. In de Handhavingsstrategie wordt niet ingegaan op de wijze waarop het toezicht wordt geregeld. De wijze waarop het handhavingsbeleid wordt uitgevoerd zal worden geregeld in het handhavingsplan.

De Handhavingsstrategie is van toepassing op alle alcoholverstrekpunten in de gemeente. Onder deze alcoholverstrekpunten bevinden zich:

- Hotels;
- Restaurants;
- Cafés;
- Cafetaria;
- Paracommerciële instellingen (kantines van verenigingen en stichtingen);
- Slijterijen;
- Evenementen;
- Supermarkten;
- Overige detailhandel;
- Plaatsen waar een alcoholverkoopverbod geldt (bijvoorbeeld tankstations).

## **2 Middelen**

In Nederland bestaat de algemene beginselplicht tot handhaving. Dit houdt in dat de overheid optreedt wanneer zij constateert dat de door haar gestelde regels wordt overtreden, zij de overtreding doet beëindigen. In principe kan alleen van handhaving worden afgezien, indien de nadelige gevolgen voor de overtreder onevenredig zijn ten opzichte van het algemeen belang dat met handhaving wordt gediend. Het is daarom van belang dat handhaving op een weloverwogen en gerichte wijze wordt uitgevoerd aan de hand van kaders en met gebruikmaking van de daartoe geëigende middelen en instrumenten.

Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van het juiste sanctiemiddel wordt rekening gehouden met:

- de mogelijke gevolgen de overtreding;
- de omstandigheden waaronder de overtreding is begaan;
- de houding en het gedrag van de overtreder;
- de voorgeschiedenis;
- het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel. Dit wil zeggen dat de sanctie moet worden toegepast die het minst ingrijpend is en het beste past om het gestelde doel te bereiken.

In de Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet Edam-Volendam 2013 zijn de sanctiemiddelen opgenomen die het bevoegde bestuursorgaan kan toepassen bij een overtreding op grond van de Drank- en Horecawet. De sanctiemiddelen die in het stappenplan (zie bijlage: sanctietabel) staan opgenomen (kunnen) worden toegepast. Als het bevoegd gezag van het handhavingstappenplan wil afwijken, dan moet de afwijking nadrukkelijk worden gemotiveerd.

De beschikbare middelen:

### **(Bestuurlijke) waarschuwing**

Een schriftelijke waarschuwing wordt in het geval van overtreding van de voorschriften niet als een besluit gericht op rechtsgevolg beschouwd. Hiermee wordt bedoeld dat de overtreder niet in bezwaar kan gaan tegen een schriftelijke (bestuurlijke) waarschuwing. De (bestuurlijke) waarschuwing heeft wel een dwingend karakter. Doel van de waarschuwing is het voorkomen van een besluit dat wel gericht is op rechtsgevolg. De bestuurlijke waarschuwing is daarom een belangrijke stap binnen het handhavingstraject. Na constatering van een eerste overtreding wordt zo snel mogelijk een waarschuwing aan de verantwoordelijke alcoholverstrekker verzonden.

## **Proces verbaal**

Met uitzondering van de artikelen 20 lid 6, 20 lid 7 en artikel 45 van de Drank- en Horecawet zijn alle artikelen van de Drank- en Horecawet bestuurlijk handhaafbaar. De artikelen 20 lid 6, artikel 20, lid 7 en artikel 45 van de Drank- en Horecawet dienen strafrechtelijk te worden gehandhaafd. Artikel 20, lid 6 (het toelaten én doorschenken aan dronken personen) en artikel 20, lid 7 (het onder invloed van alcoholhoudende drank of psychotrope stoffen, dienst doen in een horecalokaliteit of slijtlokaliteit) kunnen worden beschouwd als zogenaamde stapelartikelen. Deze artikelen gaan veelal gepaard met andere overtredingen en zullen dan als zodanig worden gehandhaafd. Hierop wordt geen gericht toezicht ingezet.

Voor artikel 45 (het voorhanden hebben van alcoholhoudende dranken door jongeren beneden de 16 jaar kan gericht en zelfstandig toezicht worden ingezet. Artikel 45 van de Drank- en Horecawet luidt als volgt:

### **Artikel 45**

1. *Het is degene die de leeftijd van 16 jaar nog niet heeft bereikt, verboden op voor het publiek toegankelijke plaatsen alcoholhoudende drank aanwezig te hebben of voor consumptie gereed te hebben, met uitzondering van plaatsen waar bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse wordt verstrekt.*

2. *Overtreding van het eerste lid wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie.*

3. *De in dit artikel strafbaar gestelde feiten zijn overtredingen.*

Met ingang van 01-01-2014 wordt de leeftijdsgrens van 16 jaar verhoogd naar 18 jaar. In dit artikel wordt, met ingang van deze datum, <16> vervangen door <18> en kan, met ingang van deze datum, dan als zodanig worden gelezen.

Van deze overtreding wordt een proces verbaal (woordelijk verslag) opgemaakt door de aangewezen toezichthouder Drank- en Horecawet. Deze aangewezen toezichthouder is tevens buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA). Daarnaast kan een proces verbaal naar aanleiding van bovenstaand artikel ook worden opgemaakt door een algemeen opsporingsambtenaar van de politie. Het proces verbaal wordt zo spoedig mogelijk naar het Openbaar Ministerie (OM) gezonden, dat vervolgt conform de richtlijn.

## **Sluiting bepaalde of onbepaalde tijd**

Conform artikel 36 van de Drank- en Horecawet kan de burgemeester aan andere personen dan hen, die wonen in de ruimte, waarin in strijd met de Drank- en Horecawet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, de toegang tot die ruimte ontzeggen. Concreet betekent dit dat de burgemeester, conform de Drank- en Horecawet, bevoegd is om een illegale exploitatie te doen beëindigen door middel van sluiting.

## **Intrekking vergunning**

Conform artikel 31 van de Drank- en Horecawet heeft de burgemeester de bevoegdheid om een Drank- en Horecavergunning in te trekken. Indien een Drank- en Horecavergunning wordt ingetrokken mag in deze inrichting geen alcoholhoudende drank worden verstrekt of aanwezig zijn.

### **Schorsen van een vergunning**

Conform artikel 32 van de Drank- en Horecawet kan de burgemeester een Drank- en Horecaverunning schorsen voor een periode van ten hoogste 12 weken indien niet wordt voldaan aan de bepaalde gevallen als bedoeld in artikel 31, tweede en derde lid, van de Drank- en Horecawet.

### **Opleggen last onder bestuursdwang**

Artikel 5:21 van de Algemene wet bestuursrecht definieert een last onder bestuursdwang als een herstelsanctie inhoudende:

- a. een last tot geheel of gedeeltelijk herstel van de overtreding, en
- b. de bevoegdheid van het bestuursorgaan om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, indien de last niet of niet tijdig wordt uitgevoerd.

Hierbij kan worden gedacht aan het feitelijk sluiten van een horecabedrijf. Dit is uiteraard een uiterste maatregel.

### **Spoedeisende bestuursdwang**

Op grond van artikel 5:31 van de Algemene wet bestuursrecht kan het toepassen van spoedeisende bestuursdwang in de vorm van sluiting van een horecabedrijf geschieden wanneer zich daar andere feiten of omstandigheden hebben voorgedaan die de vrees wettigen dat het geopend blijven van een ruimte ernstig gevaar oplevert voor de openbare orde.

### **Opleggen last onder dwangsom**

Op grond van artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht kan het bestuursorgaan dat bevoegd is een last onder bestuursdwang toe te passen, in plaats van het toepassen van een last onder bestuursdwang een last onder dwangsom aan de overtreder opleggen. Een last onder dwangsom strekt ertoe de overtreding ongedaan te maken of verdere overtreding, dan wel een herhaling van de overtreding te voorkomen. Bij een last onder dwangsom geldt als een verplichting tot het betalen van een geldsom, per tijdseenheid, per overtreding of een bedrag ineens, tenzij wordt voldaan aan de in het dwangsombesluit opgenomen last. Beoogd doel is:

- ongedaan maken van een overtreding;
- voorkomen van verdere overtreding dan wel herhaling van de overtreding;
- preventief optreden in geval van een 'klaarblijkelijk gevaar' voor overtreding en ernstige schade.

In de Handhavingsstrategie wordt per overtreding bekeken wat de meest effectieve manier is om de overtreding te beëindigen, dan wel een nieuwe overtreding te voorkomen.

### **Bestuurlijke Boete**

In de Drank- en Horecawet wordt de bestuurlijke boete genoemd in artikel 44a. De toepassing van de bestuurlijke boete wordt genoemd in het eerste lid van dit artikel. Wenselijk is om de bestuurlijke boete alleen toe te passen op artikel 20 lid 1 en 20 lid 2 van de Drank- en Horecawet (overtredingen leeftijdsgrenzen), aangezien dit een dusdanig ernstig feit is waarbij geen bestuurlijke hersteltermijn gewenst is.

Artikel 44a (Drank en Horecawet) luidt als volgt:

*1. De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde.*

2. De hoogte van de bestuurlijke boete wordt bepaald op de wijze als voorzien in de bijlage, met dien verstande dat de wegens een afzonderlijke overtreding te betalen geldsom ten hoogste € 100.000 bedraagt.

3. Overtredingen kunnen, in afwijking van het eerste lid, niet met een bestuurlijke boete worden afgedaan, indien:

a. de overtreding een direct gevaar voor de gezondheid of veiligheid van de mens tot gevolg heeft;

b. de in de bijlage ter zake van de overtreding voorziene bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door het met de overtreding behaalde economisch voordeel; of

c. door de burgemeester toepassing is gegeven aan artikel 19a, eerste lid.

4. De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt, indien ter zake van de overtreding op grond waarvan de bestuurlijke boete kan worden opgelegd door de burgemeester aan de vergunninghouder schriftelijk mededeling is gedaan van het voornemen de vergunning in te trekken.

5. De boete komt toe aan de gemeente, waar de overtreding heeft plaatsgevonden.

### **Tijdelijke ontzegging alcoholverkoop bij niet-vergunningplichtige bedrijven.**

Indien een niet-vergunningplichtig bedrijf drie maal binnen één jaar alcoholhoudende drank verstrekt aan een persoon beneden de 16 jaar kan de burgemeester, conform artikel 19a van de Drank- en Horecawet, de verkoop van zwak-alcoholhoudende drank verbieden voor een periode van ten minste één week en ten hoogste twaalf weken.

Artikel 19a (Drank- en Horecawet) luidt als volgt:

1. De burgemeester kan de natuurlijke persoon of de rechtspersoon die een bedrijf exploiteert als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, en die in een periode van 12 maanden drie maal artikel 20, eerste lid, heeft overtreden, de bevoegdheid ontzeggen zwak-alcoholhoudende drank te verkopen vanaf de locatie waar bedoeld gedrag heeft plaatsgevonden.

2. De ontzegging wordt opgelegd voor ten minste een week en ten hoogste 12 weken.

3. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang ter handhaving van een krachtens dit artikel opgelegde ontzegging.

Handhavingsmiddelen vergen, met uitzondering van het op strafrechtelijke basis geschoeide proces-verbaal, een bestuurlijk besluit in de vorm van een (handhavings-)beschikking door het bevoegde bestuursorgaan. Dit betekent dat - conform de definities in de Algemene wet bestuursrecht- de inzet van de middelen zal leiden tot rechtsgevolgen.

### **Discretionaire bevoegdheid**

De Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet is een beleidsregel in de zin van artikel 1:3 Algemene wet bestuursrecht. Het bestuursorgaan handelt in beginsel overeenkomstig de beleidsregel. In gevallen dat de aard en de omstandigheden dat vereisen, kan het bestuursorgaan gemotiveerd de Handhavingsstrategie ter zijde stellen, stappen overslaan of samenvoegen om zo als het ware maatwerk te leveren. De burgemeester kan op grond van artikel 172, lid 3, van de Gemeentewet bij verstoring van de openbare orde of bij ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, in afwijking van de Handhavingsstrategie, die bevelen geven die naar zijn oordeel noodzakelijk zijn voor de handhaving van de openbare orde.

### **Zienswijze**

Een maatregel op grond van de Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet - (tijdelijke) intrekking van vergunning, vervroeging van de sluitingsuren, opleggen van een last onder dwangsom enzovoort - moet uiteraard wel worden beschouwd als een besluit gericht op rechtsgevolg.

Bij herhaling van de overtreding binnen de gestelde termijn wordt de horecaondernemer door middel van een voornemen tot het opleggen van een sanctie in kennis gesteld van de tweede overtreding en het voornemen van de sanctie.

### **Samenloop**

Voor de systematiek van de Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet wordt de onderneming als een ondeelbaar geheel beschouwd. Dit betekent dat indien de ondernemer:

- eenzelfde of een ander voorschrift overtreedt van een aan hem verleende vergunning of ontheffing; of
- handelt op enigerlei wijze die naar het oordeel van de burgemeester in het belang van de openbare orde en veiligheid niet geduld kan worden; of
- een nieuwe overtreding binnen de gestelde termijn van hetzelfde of enig ander voorschrift van dezelfde of een andere vergunning of ontheffing begaat. Dit zal worden opgevat als een herhaalde overtreding in de zin van deze Handhavingsstrategie.

In beginsel zal worden gehandhaafd conform de handhavingsstrategie met bijbehorende sanctietabel.

## Deel 2 Sanctiebeleid

### 3 *Stappenplan*

Gelet op het bepaalde in:

- hoofdstuk 2, afdeling 3 van de Algemene plaatselijke verordening;
- de toepasselijke bepalingen in de Drank- en Horecawet; en
- artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht

geldt voor de alcoholverstrekpunten in de gemeente Edam-Volendam het volgende beleid om met name de openbare orde en veiligheid te handhaven, verstoringen van de openbare orde en veiligheid te voorkomen en het woon- en leefklimaat ter plaatse te beschermen.

### 4 *Sanctiecategorieën*

Deze Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet is opgesteld om de wijze van aanpak inzichtelijk te maken. In dit beleid zijn de overtredingen en de daartegen te treffen aanbevolen sancties opgenomen. De burgemeester van de gemeente Edam-Volendam heeft gekozen om alleen de Drank en Horecawet en alcohol gerelateerde overtredingen op grond van de volgende wet- en regelgeving nader uit te werken:

- Drank- en Horecawet
- Gemeentewet.

Elke overtreding dient in beginsel te leiden tot handhavend optreden. De opgelegde bestuurs- en strafrechtelijke maatregelen dienen daadwerkelijk ten uitvoer worden gelegd. Het opleggen van een sanctie is geen doel op zich, maar bedoeld als pressiemiddel om een overtreding ongedaan te maken.

Alle overtredingen worden gekoppeld aan een categorie waarin een stappenplan is opgesteld. Elke categorie geeft inzicht in de stappen die (kunnen) worden ondernomen op het moment dat er een overtreding plaatsvindt. Binnen deze Handhavingsstrategie zijn de overtredingen opgedeeld in vijf categorieën, met elk hun eigen aanpak. De vijf categorieën zijn hieronder beschreven.

#### *Categorie 0 (spoedeisend)*

Bij overtredingen die onder categorie 0 vallen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van een situatie waarbij acuut gevaar is voor de volksgezondheid en/of de veiligheid in het geding is. Er is spoedeisendheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen.

#### *Categorie 1*

Bij overtredingen die onder categorie 1 vallen gaat het om ernstige overtredingen, maar is er geen sprake van een acute (gevaar)situatie. Een overtreding kan ook als categorie 1 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn.

### Categorie 2

De overtredingen die onder categorie 2 vallen zijn de overtredingen die van minder ernstige aard zijn. Dit zijn bijvoorbeeld overtredingen rondom administratieve vereisten, signaleringen of gedragingen.

### Categorie 3

Onder deze categorie vallen drie artikelen uit de Drank- en Horecawet, te weten: artikel 20 zesde lid, artikel 20 zevende lid en artikel 45 Drank- en Horecawet.

Deze artikelen kunnen alleen strafrechtelijk worden afgedaan (zie de Richtlijn voor strafvordering Drank- en Horecawet). Het opleggen van een bestuurlijke boete is niet mogelijk.

### Categorie 4

Bij een aantal overtredingssituaties is het niet wenselijk om een hersteltermijn toe te passen aangezien deze overtredingen van ernstige aard zijn. Doeltreffend is om bij het overtreden van deze artikelen de bestuurlijke boete toe te passen en, indien nodig, gevolgd door toepassing van artikel 32 van de Drank- en Horecawet (schorsen van de Drank- en Horecaverunning) en artikel 31, lid 2 van de Drank- en Horecawet (intrekking van de Drank- en Horecaverunning).

De burgemeester van de gemeente Edam-Volendam heeft gekozen om de overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet onder te verdelen in vijf categorieën. De acties die stapsgewijs tijdens een overtreding (kunnen) worden gezet zijn hieronder beschreven. Onderstaande tabel geeft duidelijkheid over de sanctiemiddelen die per categorie worden ingezet.

Overtreding	Acties
Categorie 0	Direct toepassen bestuursdwang Geen begunstigingstermijn
Categorie 1	1. Bestuurlijke waarschuwing Voornemen met hersteltermijn bekend maken Termijn zienswijze bekend maken  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / last onder bestuursdwang)  Indien niet tijdig hersteld: 3. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang
Categorie 2	1. Brief met hersteltermijn  Indien <u>niet</u> tijdig hersteld: 2. Bestuurlijke waarschuwing Voornemen met hersteltermijn bekend maken Termijn zienswijze bekend maken

	<p>Indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / last onder bestuursdwang)</p> <p>Indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>4. Verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang</p>
Categorie 3	1. Vervolgning conform Richtlijn voor strafvordering Drank- en Horecawet
Categorie 4	<p>Direct toepassen:</p> <p>1<sup>e</sup> overtreding Bestuurlijke Boete</p> <p>2<sup>e</sup> overtreding Bestuurlijke Boete</p> <p>3<sup>e</sup> overtreding Drank- en Horecawet vergunningplichtig bedrijf: toepassen artikel 32 (schorsen van de Drank- en Horecaverunning) voor een periode van maximaal 12 weken.</p> <p>4<sup>e</sup> overtreding Drank- en Horecawet vergunningplichtig bedrijf: toepassen artikel 31, lid 2 (intrekken van de Drank- en Horecaverunning)</p> <p>3<sup>e</sup> overtreding, niet vergunningplichtig bedrijf, &lt; (of gelijk aan) 1 jaar: toepassen artikel 19a Drank- en Horecawet (tijdelijke verkoopverbod van alcoholhoudende dranken voor een periode van maximaal 12 weken.</p> <p>3<sup>e</sup> overtreding, niet vergunningplichtig bedrijf, &gt; 1 jaar: Bestuurlijke Boete</p>

## 5 Handreiking

De overtredingen op grond van de Drank- en Horecawet worden beschreven in de bijlage (Sanctietabel: behorend bij de Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet Edam-Volendam 2013). Elke overtreding is gekoppeld aan een categorie die hierboven is besproken. Tevens is in de Handhavingsstrategie opgenomen welk sanctiemiddel wordt geadviseerd en welke begunstigingstermijn (termijn voor het ongedaan maken van een onrechtmatige situatie) wordt aangehouden. Daarnaast wordt de taak van het Openbaar Ministerie genoemd en zijn de bijzonderheden per artikel aangekaart.

In deze Handhavingsstrategie wordt de last onder bestuursdwang aanbevolen, waarbij concrete acties worden aangegeven. Deze acties kunnen onder andere bestaan uit het stopzetten/verbieden van de alcoholverkoop. Bij het inzetten van de bestuursdwang dient de zwaarte van de maatregel in proportie te staan tot de aard, de gevaarstelling en de urgentie van de overtreding.

Daarnaast is ook veelal de last onder dwangsom als sanctiemiddel aanbevolen. De hoogtes van de dwangsommen zijn per artikel opgenomen in de Handhavingsstrategie. Daarbij is als uitgangspunt genomen dat het maximum dwangsombedrag drie keer de opgelegde dwangsom bedraagt.

Last onder bestuursdwang en last onder dwangsom zijn herstelsancties en genieten vanuit dit oogpunt de voorkeur.

Wanneer een overtreder op grond van de Drank- en Horecawet een overtreding begaat en daarvoor wordt bestraft zal dezelfde overtreding binnen twee jaar nadat het eerste sanctiemiddel is ingezet worden beschouwd als recidive. Deze termijn vervalt als de overtreder binnen twee jaar geen overtreding begaat. Na deze termijn wordt bij een eerstvolgende overtreding weer gestart met de eerste stap uit de desbetreffende sanctie categorie. Blijkt dat toepassing van de aanbevolen sanctie niet effectief is, dan kan een ander sanctiemiddel worden ingezet.

Zoals eerder gesteld, kan in specifieke situaties worden afgeweken van de in deze beleidsregel voorgestelde sanctiemiddelen en termijnen. Hierbij is artikel 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht van belang. Het bestuursorgaan handelt namelijk overeenkomstig de beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Van belang is om deze situaties gemotiveerd af te wijken van de gestelde sanctiemiddelen en termijnen binnen deze maatregel.

## **6 Overige bepalingen**

Met vaststelling van dit beleid komen de eerdere bepalingen met betrekking tot bestuurlijke handhaving en bepaalde sancties ten aanzien van “Beleidsregels handhaving leeftijdsgrenzen alcohol” te vervallen.

Dit horecasanctiebeleid treedt in werking op de dag na die van bekendmaking.

De burgemeester van Edam-Volendam