



Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam;

Gelet op artikel 18a van de Participatiewet, artikel 20a van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, artikel 20a van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, het Boetebesluit sociale zekerheidswetten en de artikelen 4:81 tot en met 4:84 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit vast te stellen de volgende:

Beleidsregels bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Edam-Volendam 2017

Artikel 1. Begripsbepalingen

1. Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, IOAW, IOAZ, het Boetebesluit sociale zekerheidswetten en de Algemene wet bestuursrecht (Awb).
2. In deze beleidsregels wordt verstaan onder:
 - a. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Edam-Volendam;
 - b. PW: Participatiewet;
 - c. IOAW: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
 - d. IOAZ: de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
 - e. Wet SUWI: de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen;
 - f. inlichtingenplicht: de verplichting als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de PW, artikel 13, eerste lid, van de IOAW, artikel 13 eerste lid van de IOAZ en artikel 30c, tweede en derde lid, van de Wet SUWI.
 - g. boete: de bestuurlijke boete als bedoeld in artikel 18a PW en artikel 20a IOAW/IOAZ;
 - h. benadelingsbedrag: hetgeen hieronder wordt verstaan in de artikelen genoemd in onderdeel g.

Artikel 2. Inlichtingenplicht

1. Aan de verplichting om onverwijld uit eigen beweging mededeling te doen van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk moet zijn dat zij van invloed kunnen zijn op zijn arbeidsinschakeling of het recht op bijstand als bedoeld in artikel 17, eerste lid, van de PW, 13, eerste lid, van de IOAW/IOAZ of 30c, derde lid, van de Wet SUWI is voldaan als belanghebbende dit binnen 14 dagen, gerekend vanaf de dag waarop de wijziging zich heeft voorgedaan, heeft gemeld bij het college.
2. Voor zover de termijn genoemd in het eerste lid niet haalbaar is geldt in afwijking daarvan dat de daadwerkelijk ontvangen (netto) inkomsten gemeld moeten worden uiterlijk op de dag nadat de salarisstrook of – indien uitbetaling van het salaris eerder is dan de salarisstrook – de dag nadat de salarisbetaling is ontvangen

Artikel 3. Schriftelijke waarschuwing in plaats van een boete / Waarschuwing

1. Het college ziet af van het opleggen van een bestuurlijke boete en volstaat met het geven van een schriftelijke waarschuwing indien het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht door de belanghebbende niet heeft geleid tot een benadelingsbedrag of tot een benadelingsbedrag dat niet hoger is dan €150,-.
2. Het college ziet af van het opleggen van een bestuurlijke boete en volstaat met het geven van een schriftelijke waarschuwing in het geval dat de belanghebbende wel inlichtingen heeft verstrekt, die echter onjuist of onvolledig waren, of anderszins een wijziging van omstandigheden niet onverwijld heeft gemeld, maar uit eigen beweging alsnog binnen een redelijke termijn de juiste inlichtingen verstrekt voordat de schending van de inlichtingenplicht door het college is geconstateerd, tenzij de belanghebbende deze inlichtingen heeft verstrekt in het kader van toezicht op de naleving van de inlichtingenplicht en/of er sprake is van opzet of grove schuld bij het niet voldoen aan de inlichtingenplicht.



3. Een redelijke termijn als bedoeld in het vorige lid bedraagt maximaal 60 dagen volgend op de dag dat de belanghebbende de inlichtingen uiterlijk had moeten verstrekken.
4. Het bepaalde in dit artikel vindt geen toepassing:
 - a. binnen een periode van twee jaar gerekend vanaf de datum waarop eerder aan de belanghebbende een schriftelijke waarschuwing is gegeven; of
 - b. indien sprake is van een boete wegens recidive.

Artikel 4. Hoogte en afstemming van de boete

1. Het college stelt de hoogte van de boete naar evenredigheid vast met toepassing van de bepalingen in het Boetebesluit socialezekerheidswetten in combinatie met hetgeen naar vaste rechtspraak is bepaald ten aanzien van de (fictieve) draagkracht.
2. Het college vraagt actief bij het boetevoornemen om gegevens die van belang zijn voor het bepalen van de financiële draagkracht.
3. Van het eventueel aanwezige vermogen, met inbegrip van het vermogen beneden de vrijlatingsgrens, wordt een bedrag ter hoogte van de toepasselijke bijstandsnorm vrijgelaten bij het bepalen van de draagkracht.
4. Indien belanghebbende, na herhaald verzoek, geen informatie verschaft over zijn inkomens- en vermogenspositie, wordt geen aanleiding gezien om de boete te matigen wegens verminderde financiële draagkracht.

Artikel 5. Kwijtschelding

Het college maakt gebruik van de bevoegdheid om onder de voorwaarden zoals in de PW, IOAW en IOAZ gesteld, kwijtschelding van een opgelegde boete te verlenen in verband met toegang tot een schuldregeling.

Artikel 6. Hardheidsclausule

1. Het college handelt in overeenstemming met bovenstaande beleidsregels, tenzij dat naar het oordeel van het college voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregels te dienen doelen, conform artikel 4:84, van de Awb.
2. In gevallen waarin deze beleidsregels niet voorzien beslist het college.

Artikel 7. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze beleidsregels treden in werking op de dag na publicatie.
2. Deze beleidsregels worden aangehaald als: "Beleidsregels bestuurlijke boete Participatiewet, IOAW en IOAZ gemeente Edam-Volendam 2017".



Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begripsbepalingen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2. Inlichtingenplicht

In artikel 17, eerste lid, van de PW, artikel 13, eerste lid, van de IOAW, artikel 13 eerste lid van de IOAZ en artikel 30c, derde lid, van de Wet SUWI is opgenomen dat een belanghebbende op verzoek of *onverwijld* uit eigen beweging mededeling doet van alle feiten en omstandigheden waarvan hem redelijkerwijs duidelijk zou moeten zijn dat zij van invloed kunnen zijn op zijn arbeidsinschakeling, recht op bijstand dan wel recht op uitkering. In dit artikel is vastgelegd wat onder 'onverwijld' moet worden verstaan.

Artikel 3. Schriftelijke waarschuwing in plaats van een boete / Waarschuwing

Het college heeft op grond van de PW, IOAW, IOAZ en het Boetebesluit socialezekerheidswetten de bevoegdheid om in een aantal gevallen geen boete op te leggen maar te volstaan met een schriftelijke waarschuwing. Het college van de gemeente Edam-Volendam kiest ervoor om in de in deze wet- en regelgeving geschetste situaties gebruik te maken van deze bevoegdheid.

Een waarschuwing wordt schriftelijk gegeven. Het betreft een beschikking waartegen bezwaar en beroep openstaat.

Artikel 4. Hoogte en afstemming van de boete

De hoogte van de bestuurlijke boete moet worden afgestemd op de ernst van de overtreding en de mate waarin zij aan de overtreder kan worden verweten, waarbij zo nodig rekening moet worden gehouden met de omstandigheden van het geval. Derhalve zal het bestuursorgaan bij iedere concrete overtreding van de inlichtingenplicht moeten beoordelen, welk boetebedrag in dat geval passend is.

De ernst van de overtreding wordt in beginsel afgemeten aan de hoogte van het benadelingsbedrag. Het benadelingsbedrag is daarmee een belangrijke basis voor het bepalen van de hoogte van de boete.

In het Boetebesluit socialezekerheidswetten zijn regels opgenomen om de hoogte van de boete te bepalen. Wanneer er sprake is van opzettelijk handelen of opzettelijk nalaten is het uitgangspunt om de boete op 100% van het benadelingsbedrag vast te stellen. Bij grove schuld is dat 75%, bij 'gewone' verwijtbaarheid 50% en bij verminderde verwijtbaarheid 25% van het benadelingsbedrag. Bij recidive worden de eerder genoemde percentages toegepast op het benadelingsbedrag vermenigvuldigd met 150 procent van dit bedrag. Ook zijn er criteria opgenomen die leiden tot verminderde verwijtbaarheid.

Van deze uitgangspunten moet ten gunste van een belanghebbende worden afgeweken indien de omstandigheden van het geval, waaronder de financiële draagkracht van de betrokkene, dit nodig maken (evenredigheidstoets). Tevens geldt dat als in plaats van strafvervolging een bestuurlijke boete wordt opgelegd, geen hogere boete kan worden opgelegd dan de maximale geldboete die de strafrechter op grond van artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht (Sr) zou hebben kunnen opleggen.

Ten aanzien van het aspect 'draagkracht' binnen de evenredigheidstoets heeft zich inmiddels jurisprudentie gevormd. Zo moet een begrenzing in tijd in acht worden genomen waarbinnen een boete, gelet op de financiële omstandigheden, zou kunnen worden voldaan. Hierbij geldt ten aanzien van de draagkracht binnen het inkomen dat het volledige bedrag van het inkomen boven de beslagvrije voet – ongeacht of die ruimte feitelijk op andere wijze is beperkt of ingenomen – beschikbaar is of wordt aangewend voor het betalen van de boete. Bij personen met een inkomen op bijstandsniveau moet voor de bepaling van de fictieve (minimum) draagkracht in beginsel steeds (en dus niet in aansluiting op artikel 475d, vierde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering) 10% van de toepasselijke bijstandsnorm worden aangehouden. De begrenzing in tijd is bepaald op 24 maanden bij opzet, 18 maanden bij grove schuld, 12 maanden bij normale verwijtbaarheid en 6 maanden bij verminderde verwijtbaarheid.



Naast de draagkracht binnen het inkomen wordt ook de draagkracht in het vermogen meegenomen bij de beoordeling of een boete in het kader van de evenredigheidstoets lager moet worden vastgesteld. Hiertoe is in deze beleidsregels bepaald dat van het aanwezige vermogen een bedrag ter hoogte van de toepasselijke bijstandsnorm wordt vrijgelaten.

Artikel 5. Kwijtschelding

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 6. Hardheidsclausule

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 7. Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.